

งานประชุมประจำปี พ.ศ. **2548** ของ
สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ

กลุ่ม **5**: การเชื่อมโยงเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค:
FTA: เจรจาและเตรียมพร้อมอย่างไรจึงจะได้

ประโยชน์สูงสุด
24 มิถุนายน 2548
เมืองทองธานี

เดือนเด่น นิคมบริรักษ์

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

หลักการในการเจรจา FTA

1. ส่งเสริมให้มีการค้ามากขึ้น (trade creation) หลีกเลี่ยงการเบี่ยงเบนทางการค้า (trade diversion) และการค้าที่ไม่เป็นธรรม
2. ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการลงทุน
3. ส่งเสริมให้มีมาตรฐานในการกำกับดูแลและการปฏิบัติราชการทางปกครองที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล
4. รักษาอำนาจอธิปไตยในการดำเนินนโยบายหรือมาตรการเพื่อผลประโยชน์ของส่วนรวม

2. เปรียบเทียบอะไรจึงจะสอดคล้องกับหลักการ 4 ข้อ?

2.1 การเปิดเสรีแบบ MFN จะทำให้ไม่เกิด trade diversion:

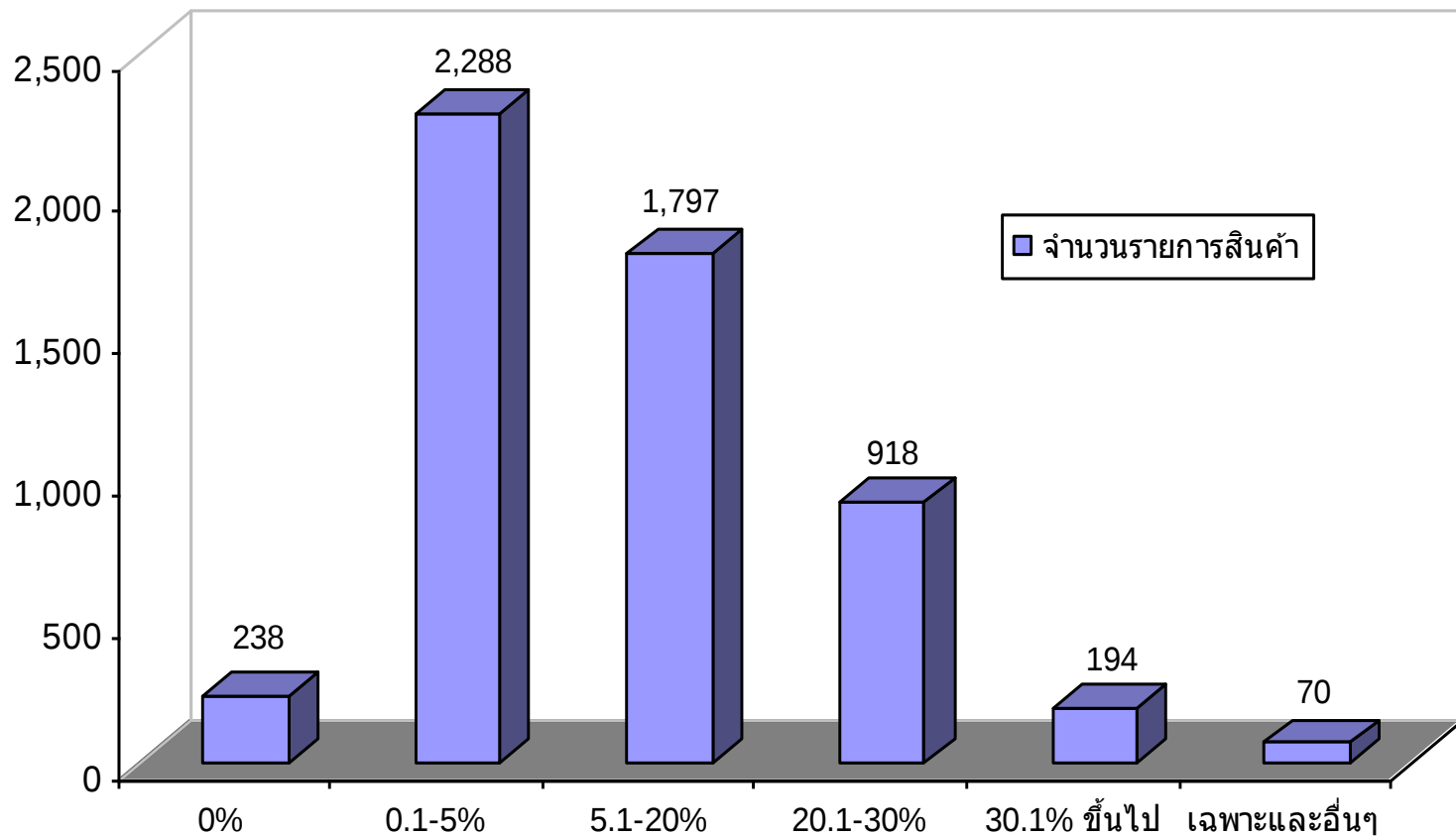
 เปรียบเทียบประเทศคู่ค้ารายใหญ่ทุกราย (สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป และญี่ปุ่น)

 ลด peak tariffs

 กำหนด rules of origin ที่ไม่เข้มงวดเกินไป

 ให้มีการเจรจาเรื่องการอุดหนุน และความร่วมมือ ในการป้องกันการผูกขาดข้ามชาติด้วย

โครงสร้างพิกัดอัตราสุทธากรของไทย



2. เปรียบเทียบอย่างไรจึงจะสอดคล้องกับหลักการ 4 ข้อ?

2.2 ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางแห่ง การลงทุน

- ให้ผู้ประกอบการทุกชาติที่มี “substantial operation” ในประเทศภาคีสามารถใช้สิทธิ Thai-US FTA ได้
- เปิดเสรีตลาดที่มีการผูกขาดหรือที่มีการแข่งขันที่จำกัดในประเทศ
- 8/17/2015 ให้การคุ้มครองการลงทุน

2. เปรียบเทียบอย่างไรจึงจะสอดคล้องกับหลักการ 4 ข้อ?

2.3 ส่งเสริมให้การกำกับดูแลและการปฏิบัติราชการทางปกครองที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและหลักธรรมาภิบาล

- ให้ข้อมูลพื้นที่เกี่ยวกับ ความชัดเจน โปร่งใส ของกระบวนการกำกับดูแล เช่น ในข้อบทว่า ด้วยการกำกับดูแลกิจการ โทรคมนาคม กิจการธนาคาร และการจัดซื้อจัดจ้าง

2. เปรียบเทียบอย่างไรจึงจะสอดคล้องกับหลักการ 4 ข้อ?

2.4 รักษาอำนาจอธิปไตยในการดำเนินนโยบาย
หรือมาตรการเพื่อผลประโยชน์ของส่วนรวม

- ปฏิเสธในการเปิดเสรีเงินกู้ระยะสั้น
- มาตรการด้านการเงิน (BoP safeguard, prudential regulations)
- มาตรการในการกำกับดูแล (มาตรการด้านสิ่งแวดล้อม สาธารณสุข ความปลอดภัย
จริยธรรม ฯลฯ)

เปิดเสรีด้าน
การเงินและ
การลงทุน

Safeguards;
exemptions

3. เตรียมตัวอย่างไร?

3.1 ส่งเสริมให้มีการค้ามากขึ้น (trade creation)
หลีกเลี่ยงการเบี่ยงเบนทางการค้า (trade
diversion) และการค้าที่ไม่เป็นธรรม

 ปรับโครงสร้างภาษีเพื่อลดการเบี่ยงเบนทางการ
ค้า

3. เตรียมตัวอย่างไร?

 วิเคราะห์ผลกระทบต่ออุตสาหกรรม
ภายในประเทศ โดยเฉพาะที่มีผู้ประกอบการ
SME หลายราย และจัดทำ road map ของ
อุตสาหกรรมที่ไม่สามารถแข่งขันได้

 ศึกษาวิเคราะห์การอุดหนุนภาคเกษตร
อุตสาหกรรมและบริการของภูมิภาคและของไทย
เอง

 บังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

3. เตรียมตัวอย่างไร?

3.2 ส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางแห่งการลงทุน

 ลดขั้นตอนและกระบวนการของรัฐที่เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนและการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ เข้ามา

 ปรับปรุงกระบวนการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองให้โปร่งใสและชัดเจนมากขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยงกสณเสีย “ค่าโง่” จากกระบวนการอนุญาตใบอนุญาต

 กำหนดกฎ กติกาในการแบ่งอำนาจระหว่าง

3. เตรียมตัวอย่างไร?

- 3.3 ส่งเสริมให้การกำกับดูแลและการปฏิบัติราชการทางปกครองสอดคล้องกับแนวทางและมาตรฐานทางธรรมาภิบาลที่เป็นสากล
- แก่กฎหมายเพื่อรองรับสิทธิในการได้รับการคุ้มครองจากการลงทุนของนักลงทุนไทยให้ไม่น้อยไปกว่านักลงทุนต่างชาติภายใต้ FTA

3. เตรียมตัวอย่างไร?

- กำหนดกฎ กติกาการกำกับดูแลที่สอดคล้องกับมาตรฐานที่กำหนดใน FTA เช่นในกรณีของกิจการ โทรคมนาคม
- ปรับปรุงระบบบัญชี วิธีการอุดหนุน อำนาจผูกขาดและสิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจที่แข่งขันกับเอกชน
- สร้างฐานข้อมูลเพียงพอในการปฏิบัติตามข้อผูกพันในการกำกับดูแล

3. เตรียมตัวอย่างไร?

- 2.4 รักษาอำนาจอธิปไตยในการดำเนินนโยบายหรือมาตรการเพื่อผลประโยชน์ของส่วนรวม
- พัฒนาระบบการประเมินต้นทุนและผลได้จากการดำเนินมาตรการในการกำกับดูแลของรัฐ (RIA)

4. สรุป

ควรใช้การเจรจา FTA เป็นโอกาสในการปรับปรุง

- โครงสร้างภาษีศุลกากร
- แผนการพัฒนาอุตสาหกรรม
- ความโปร่งใสของกฎ กติกาและกระบวนการขั้นตอนในการกำกับดูแล
- มาตรฐานในการปฏิบัติราชการทางปกครอง
- ฐานข้อมูลในการกำกับดูแลและในการดำเนินนโยบายและมาตรการของรัฐ