



# นโยบายการเชื่อมโยงเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค

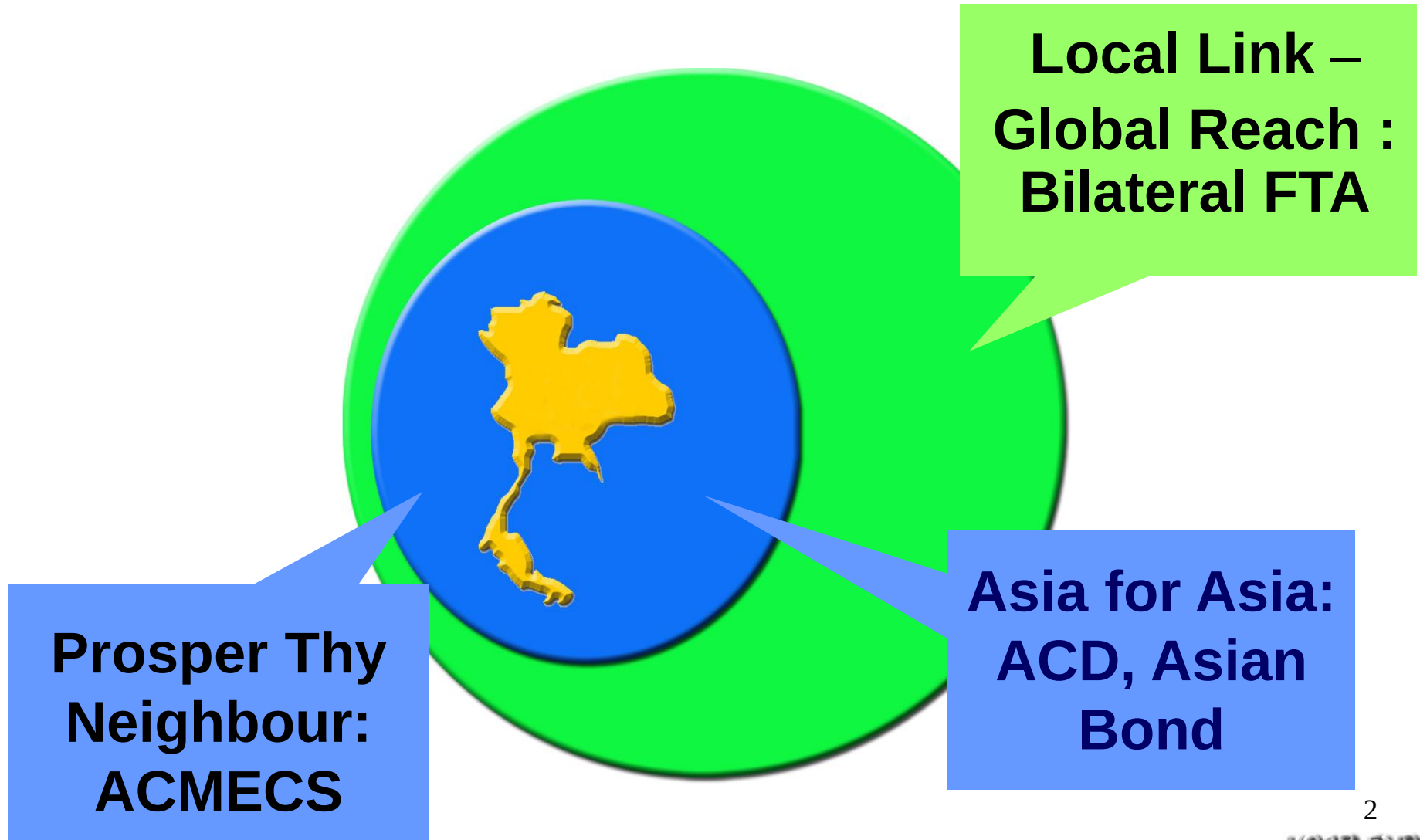
---

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

วันศุกร์ที่ 24 มิถุนายน 2548

ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี จ. นนทบุรี

# นโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทย



# การเจรจาการจัดทำความตกลงการค้าเสรี FTA

---

# ความหมายของข้อตกลงเขตการค้าเสรี

- ความตกลงระหว่างประเทศ ตั้งแต่ 2 ประเทศขึ้นไป เพื่อลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดการค้าเสรีระหว่างประเทศคู่สัญญา
- ปัจจุบันครอบคลุมนอกเหนือจาก การค้า ยังรวมถึงการลงทุน การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การจัดซื้อโดยภาครัฐ ความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ การค้าบริการ อาชีพ การบริการทางการเงิน การท่องเที่ยว การสื่อสาร
- ด้านกฎหมายข้อตกลงเขตการค้าเสรี เป็นแนวคิดที่ได้รับการยอมรับตามกฎหมายเกณฑ์ทางการค้าของ WTO

# การจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรี

911

ตลาดโลกแข่งขัน  
รุนแรงมากขึ้น



ความล้มเหลว  
ของ WTO



เศรษฐกิจโลก  
ถดถอย

FTA

# การจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีของไทย

มูลค่าการ  
ส่งออกและนำเข้า  
120 % ของ GDP  
(ปี 2547)

**Dual Track  
Policy**

ผลกระทบจาก  
การค้าโลกและ  
กระแส  
โลกาภิวัตน์



# การดำเนินยุทธศาสตร์การค้าระหว่างประเทศเชิงรุก



# ผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการทำเขตการค้าเสรี

ผู้ผลิต

วัตถุดิบนำเข้าราคาถูก ต้นทุนการผลิตลดลง และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ผู้ส่งออก

ส่งออกสินค้าและบริการได้มากขึ้น เนื่องจากการลดภาษีสินค้า รวมทั้ง ลด/ขจัดมาตรการที่มีใช้ภาษีให้เหลือน้อยที่สุด เป็นการขยายตลาดและเพิ่มศักยภาพการส่งออก

ผู้นำเข้า

นำเข้าวัตถุดิบราคาถูก และนำเข้าได้จากหลายหลายประเทศ

ผู้บริโภค

ซื้อสินค้าได้ในราคาที่ถูกลง และสามารถเลือกซื้อสินค้าได้หลากหลายชนิดมากยิ่งขึ้น

| FTA ไทย-ประเทศต่าง ๆ | สถานะล่าสุด                                     |                         |
|----------------------|-------------------------------------------------|-------------------------|
| ไทย-ออสเตรเลีย       | ลงนาม 5 ก.ค. 47                                 | มีผลบังคับใช้ 1 ม.ค. 48 |
| ไทย/อาเซียน-จีน      | ลงนาม 29-30 พ.ย. 47                             | มีผลบังคับใช้ 1 ม.ค. 48 |
| ไทย-นิวซีแลนด์       | ลงนาม เม.ษ. 48                                  | มีผลบังคับใช้ 1 ก.ค. 48 |
| ไทย-บาหลีเรน         | อยู่ระหว่างการเจรจา                             | (เปลี่ยนรูปแบบการเจรจา) |
| ไทย-เปรู             | อยู่ระหว่างการเจรจา                             | (การปกป้องการเปิดตลาด)  |
| ไทย-ญี่ปุ่น          | อยู่ระหว่างการเจรจา                             | (ในรายละเอียด)          |
| ไทย-อินเดีย          | อยู่ระหว่างการเจรจา                             |                         |
| ไทย-EFTA             | เจรจาหรือ 10-12 พ.ค. 48 แลกเปลี่ยนสอบถามข้อมูล  |                         |
| ไทย-สหรัฐฯ           | เจรจาหรือ 4-8 เม.ษ. 48 แลกเปลี่ยนข้อมูลเป็นหลัก |                         |
| ไทย-BIMSTEC          | เจรจาทางการ พิจารณารูปแบบการลดภาษีสินค้าทั่วไป  |                         |

# การเจรจา : ความท้าทายสำหรับอนาคต

---

- ประเด็นการเจรจาจัดทำข้อตกลงการค้าเสรีที่เป็นความท้าทายสำหรับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่
  - การเตรียมตัวเจรจา
  - กระบวนการเจรจา
  - การปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบจากการทำ FTA

# การเตรียมตัวเจรจา

- ศึกษา วิจัย เพื่อพิจารณาเลือกประเทศคู่เจรจาและจัดลำดับความสำคัญ
  - ประเทศที่มีแนวโน้มเป็นคู่ค้าสำคัญในอนาคต
  - ประเทศที่มีกฎระเบียบทางการค้าระหว่างประเทศที่มั่นคง
  - เลือกเจรจากับกลุ่มประเทศที่มีการรวมตัวอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว เพื่อประหยัดเวลาและทรัพยากร
  - เลือกประเทศที่เป็น **Gateway** เพื่อเจาะตลาดสมาชิกอื่น
  - เลือกประเทศที่เป็นตลาดใหม่ เพื่อขยายตลาด
- พิจารณาเลือกรูปแบบการเจรจา :
  - การทำ **Economic Partnership**
  - การจัดทำ **FTA**

# กระบวนการเจรจา

---

- จัดทำแผนโครงสร้างเศรษฐกิจในภาพรวม และแผนในระดับสาขา เพื่อกำหนดขอบเขตและความชัดเจนในการเจรจาและการบริหารการเจรจา
- สร้างกระบวนการเชื่อมโยงระหว่าง กลุ่มเจรจา กลุ่มวัตถุประสงค์ กระทบ และกลุ่มปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ให้เกิดความต่อเนื่องและเป็นไปในทิศทางทางเดียวกัน
- การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคม โดยเฉพาะภาคเอกชนที่ได้รับผลกระทบ ตลอดจนกระบวนการรัฐสภา

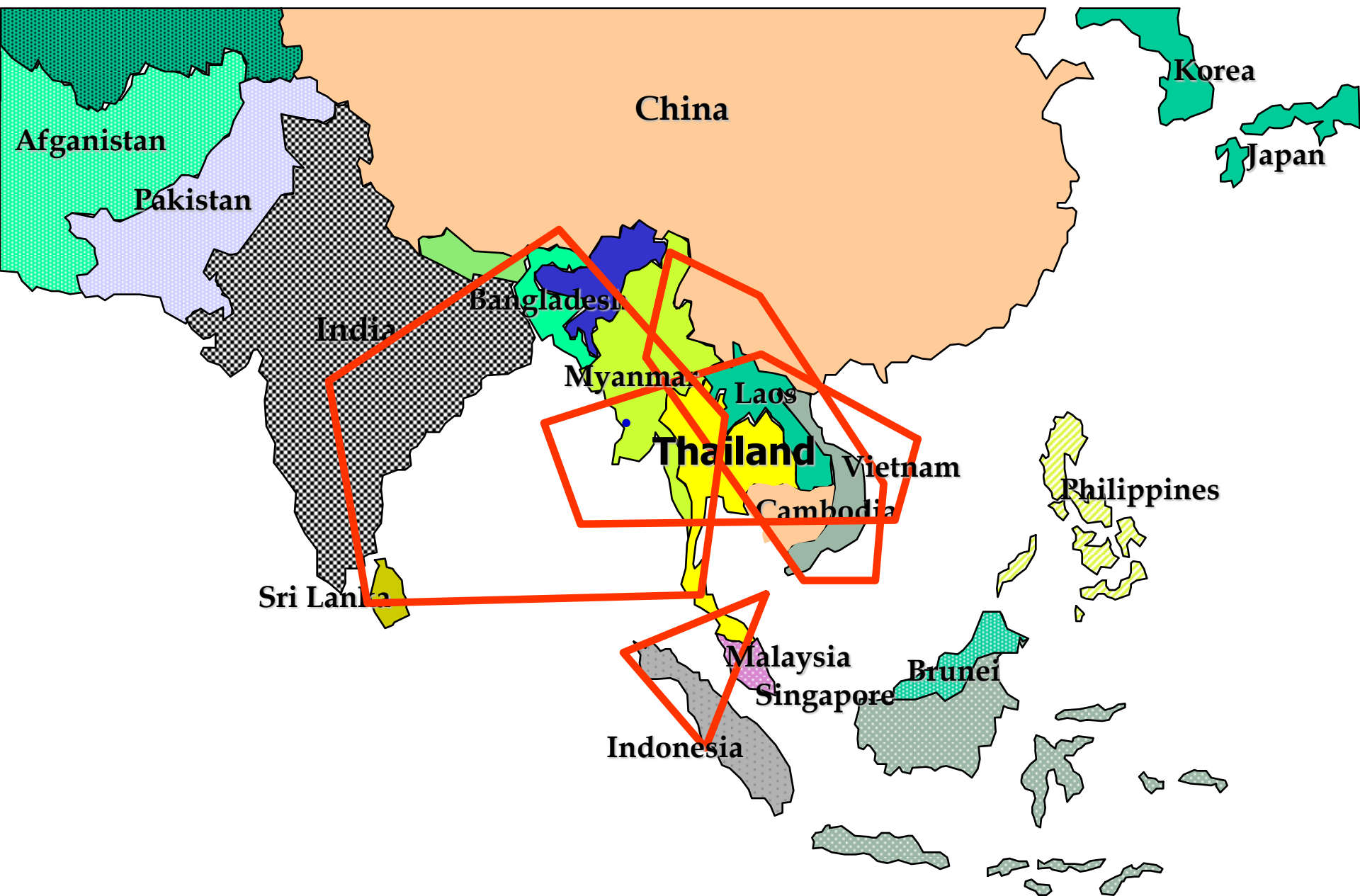
# การปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบจากการทำ FTA

- ศึกษาวิจัยถึงผลกระทบของแต่ละความตกลง ต่อบรรณเศรษฐกิจโดยรวม และต่ออุตสาหกรรม
- กำหนดมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อรองรับผลกระทบ ทั้งระยะสั้นและระยะยาว เพื่อช่วยในการปรับตัว และใช้ประโยชน์จาก FTA ได้อย่างเต็มที่
- สร้างมาตรฐานภายในประเทศ อาทิ มาตรฐานความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม
- พัฒนาระบบกฎหมาย และสถาบันที่มีอำนาจในการบังคับใช้ตามกฎหมาย

# นโยบายความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

---

# กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน



# สถานการณ์และทิศทางการพัฒนา

เศรษฐกิจ

## 1. บทบาทนำด้านเศรษฐกิจ

เป็นคู่ค้าและเป็นนักลงทุนรายใหญ่ใน  
เพื่อนบ้าน การเปลี่ยนแปลงทาง  
เศรษฐกิจมีผลต่อเพื่อนบ้านอย่างมี  
นัยสำคัญ

กายภาพ

## 2. ศูนย์กลางการขนส่งในภูมิภาค

ผลจากการเชื่อมโยง Hardware และ  
Software ผ่าน Economic Corridor

สังคม

## 3. ปัญหาสังคมตามแนวชายแดน

เกิดการขยายตัวช่องว่างทางเศรษฐกิจ  
นำมาสู่ปัญหาสังคมหลากหลายรูปแบบ  
โดยไทยได้รับผลกระทบมากที่สุด

## ทิศทาง

รักษา/เสริมสร้าง  
บทบาทของไทยด้วย  
การเน้นการพัฒนา  
หุ้นส่วนทาง  
เศรษฐกิจ-สังคม

เพิ่มขีดความสามารถ  
การแข่งขันและลด  
ปัญหาทางสังคมอย่าง  
เป็นรูปธรรม

# ยุทธศาสตร์ 1 : สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและเพื่อนบ้าน

## เป้าหมาย

มุ่งเน้นการสร้างบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในภูมิภาคและผูกมิตรกับมหาอำนาจในภูมิภาค เช่น จีน มาเลเซีย และอินเดีย

## แนวทาง 1 สร้างบทบาทเชิงรุกในการเชื่อมโยงทางสังคมและวัฒนธรรม

- ให้ความช่วยเหลือในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างความไว้วางใจ โดยปฏิรูปองค์การหลักที่ดูแลการให้ความช่วยเหลือให้ดำเนินการในเชิงกลยุทธ์มากขึ้น
- มุ่งเน้นการเชื่อมโยงสังคมและวัฒนธรรมบริเวณชายแดนอย่างเป็นรูปธรรมเพื่อสร้างความไว้วางใจ ซึ่งจะเป็นรากฐานไปสู่ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงที่กว้างขวางยิ่งขึ้น

# ยุทธศาสตร์ 1 : สร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและเพื่อนบ้าน

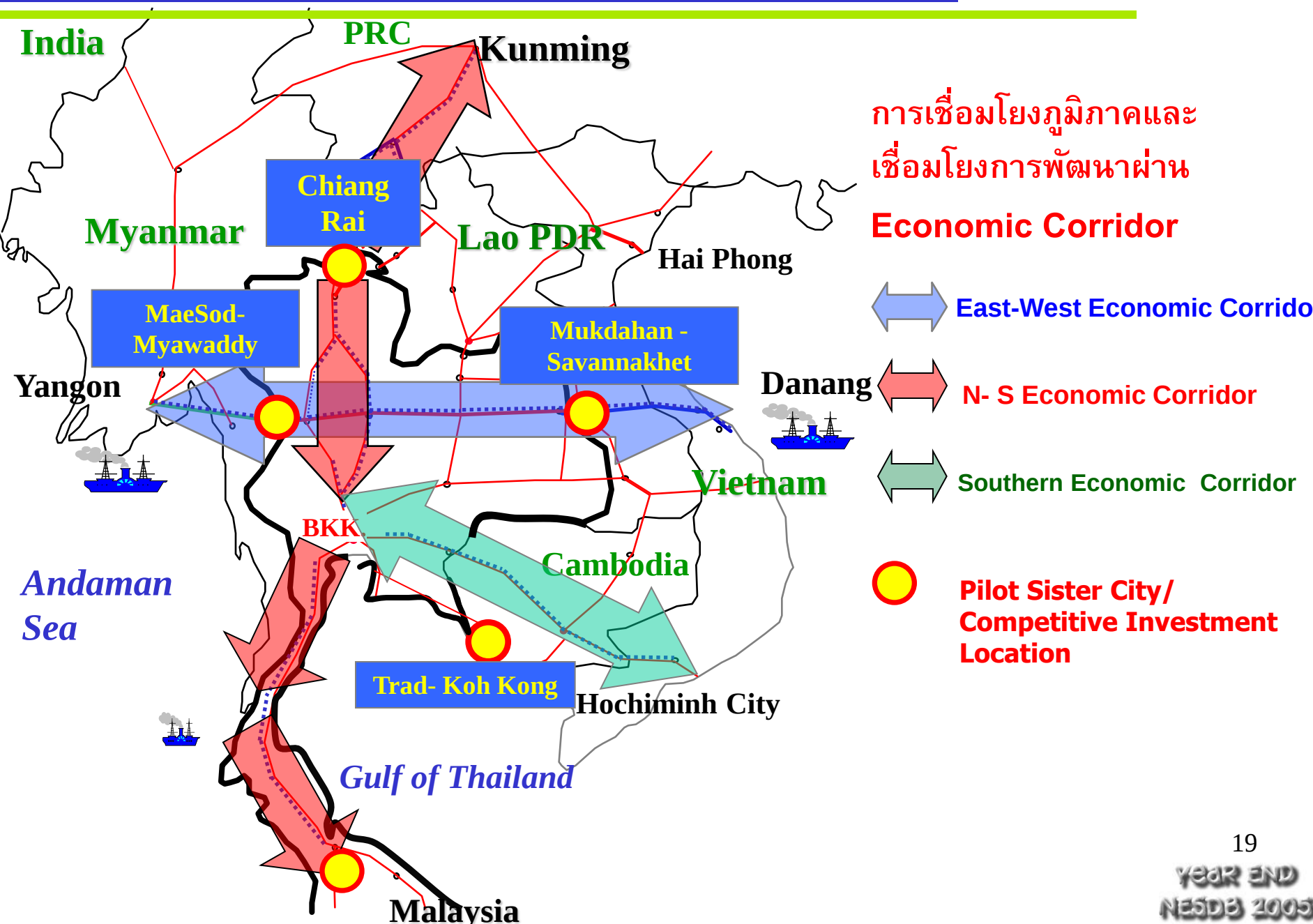
## แนวทาง 2 ปรับกลไกการดำเนินงานความร่วมมือให้คล่องตัวเป็นเอกภาพ

- จัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติที่กำกับดูแลงานความร่วมมือ โดยเชื่อมโยงการดำเนินการทั้งระหว่างกระทรวงในส่วนกลาง และท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นเอกภาพ
- เพิ่มบทบาทผู้ว่า CEO ในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่ม จังหวัดที่สอดคล้องกับแผนงานระหว่างประเทศ

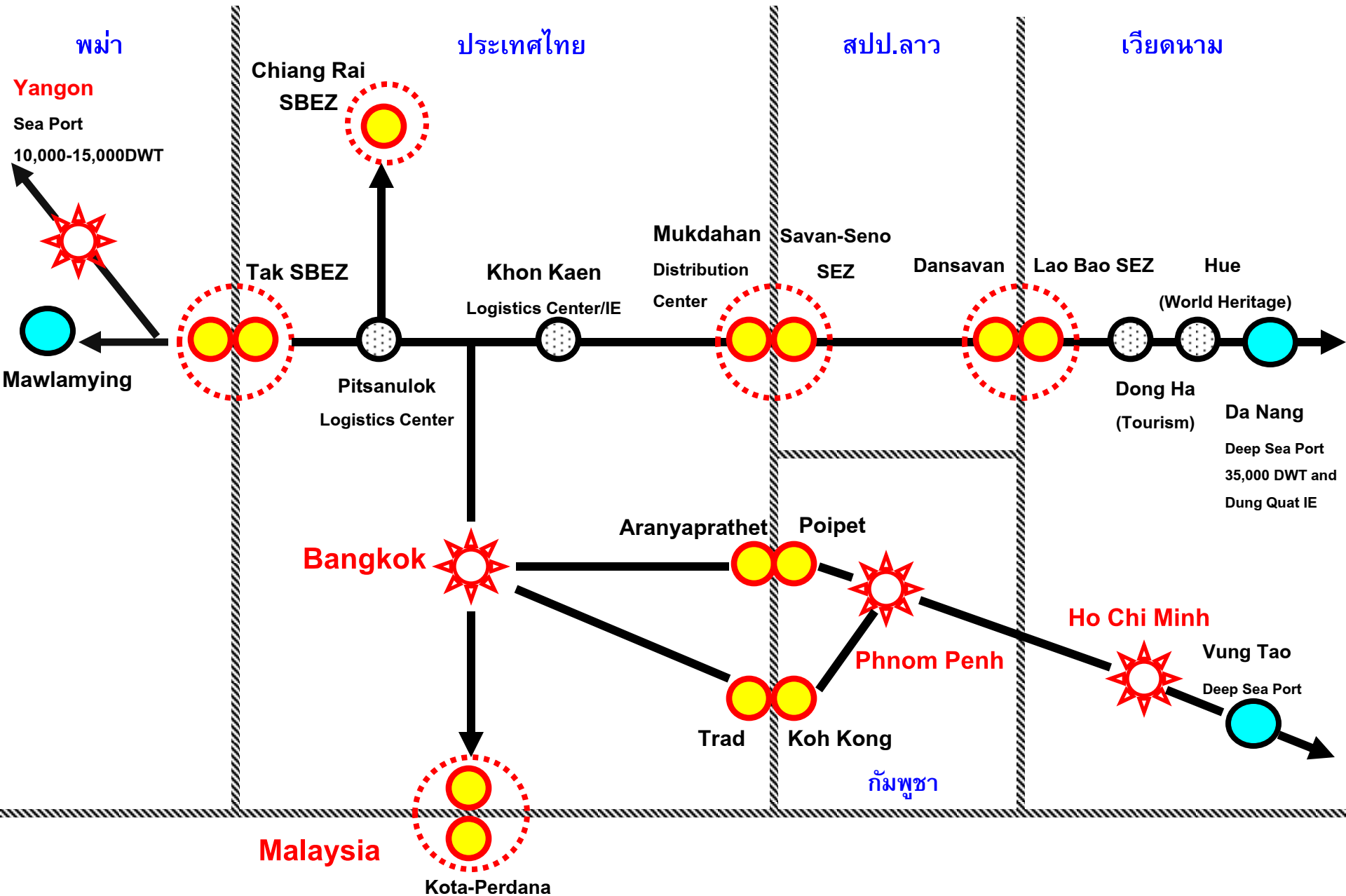
## แนวทาง 3 ผู้กมิตรและแสวงหาภาคีจากประเทศที่สาม เพื่อส่งเสริมบทบาทการเป็นหุ้นส่วนเพื่อพัฒนาภูมิภาค

- ผลักดันให้องค์กรระหว่างประเทศเข้าร่วมกับไทยในการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในรูปแบบต่าง ๆ

ยุทธศาสตร์ 2 : สร้างฐานลงทุนเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภูมิภาค



# การพัฒนาฐานการลงทุนตามแนวเชื่อมโยงหลัก



# การพัฒนา “เขตเศรษฐกิจชายแดนไทย” รองรับการลงทุน

**แนวคิด** พัฒนาพื้นที่รูปแบบพิเศษ รองรับกิจกรรมทางเศรษฐกิจด้านการค้า บริการ ท่องเที่ยว ตลอดจนการลงทุนฐานการผลิตด้านเกษตร อุตสาหกรรม โดย ภาครัฐสนับสนุน ดังนี้

## ประกาศเขต/พัฒนาพื้นที่

- วางผังเมือง
- โครงสร้างพื้นฐานหลัก
- แก้ปัญหาชุมชน
- ศึกษาจัดตั้งนิคมฯ
- แผนงานสนับสนุนกิจกรรมเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง



## แนวคิด

เขตเศรษฐกิจชายแดน

## กลไกบริหารจัดการ

ระยะแรก 3 ระดับ

- ระดับนโยบาย
- ระดับจังหวัด
- ระดับปฏิบัติ

ระยะยาว

มีกฎหมายจัดตั้งองค์กร  
พิเศษขึ้นมาดูแล

## สิทธิประโยชน์/มาตรการเสริม

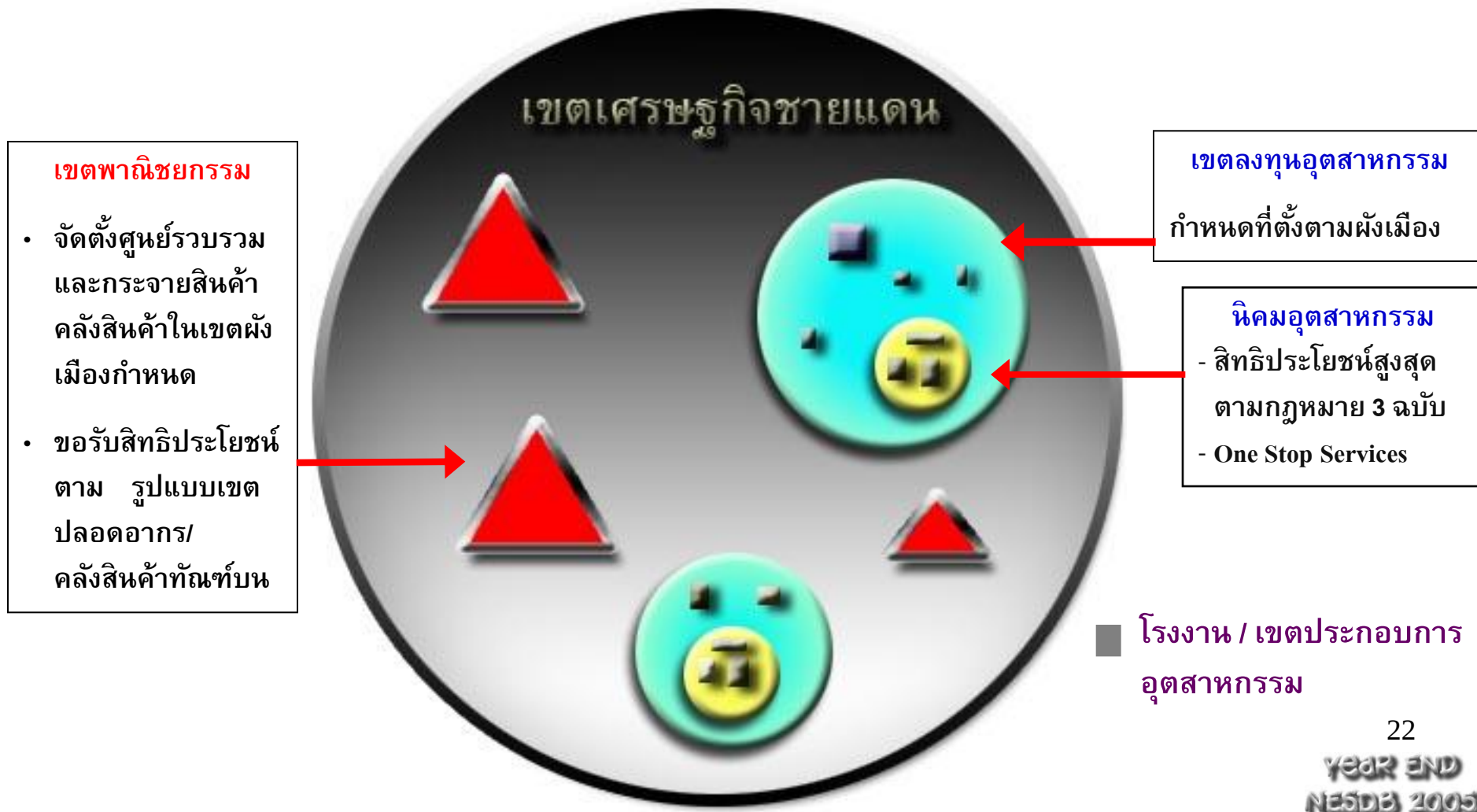
- สิทธิประโยชน์ทางภาษีและไม่ใช่ภาษี
- OSS เขตนิคมอุตสาหกรรม/ชายแดน
- ผ่อนปรนแรงงานต่างด้าว
- ธุรกรรมเงินตรา
- ประสานความร่วมมือกับเพื่อนบ้าน

# การพัฒนา “เขตเศรษฐกิจชายแดนไทย” รองรับการลงทุน

## การส่งเสริมการลงทุน

ระยะแรก นักลงทุนได้รับสิทธิประโยชน์สูงสุดตามกฎหมายที่มีในปัจจุบัน

ระยะยาว นักลงทุนได้รับสิทธิประโยชน์และการบริการเบ็ดเสร็จภายใต้กฎหมายฉบับเดียว





1. พัฒนาพื้นที่เตรียมรองรับการลงทุน

- วางผังเมืองรวมและผังเฉพาะ
- ศึกษาพัฒนาสนามบิน สถานีขนถ่ายสินค้า และเร่งขยายถนน EWEC
- พัฒนาเมือง ป้องกันน้ำท่วม ขยายระบบประปา กำจัดขยะ

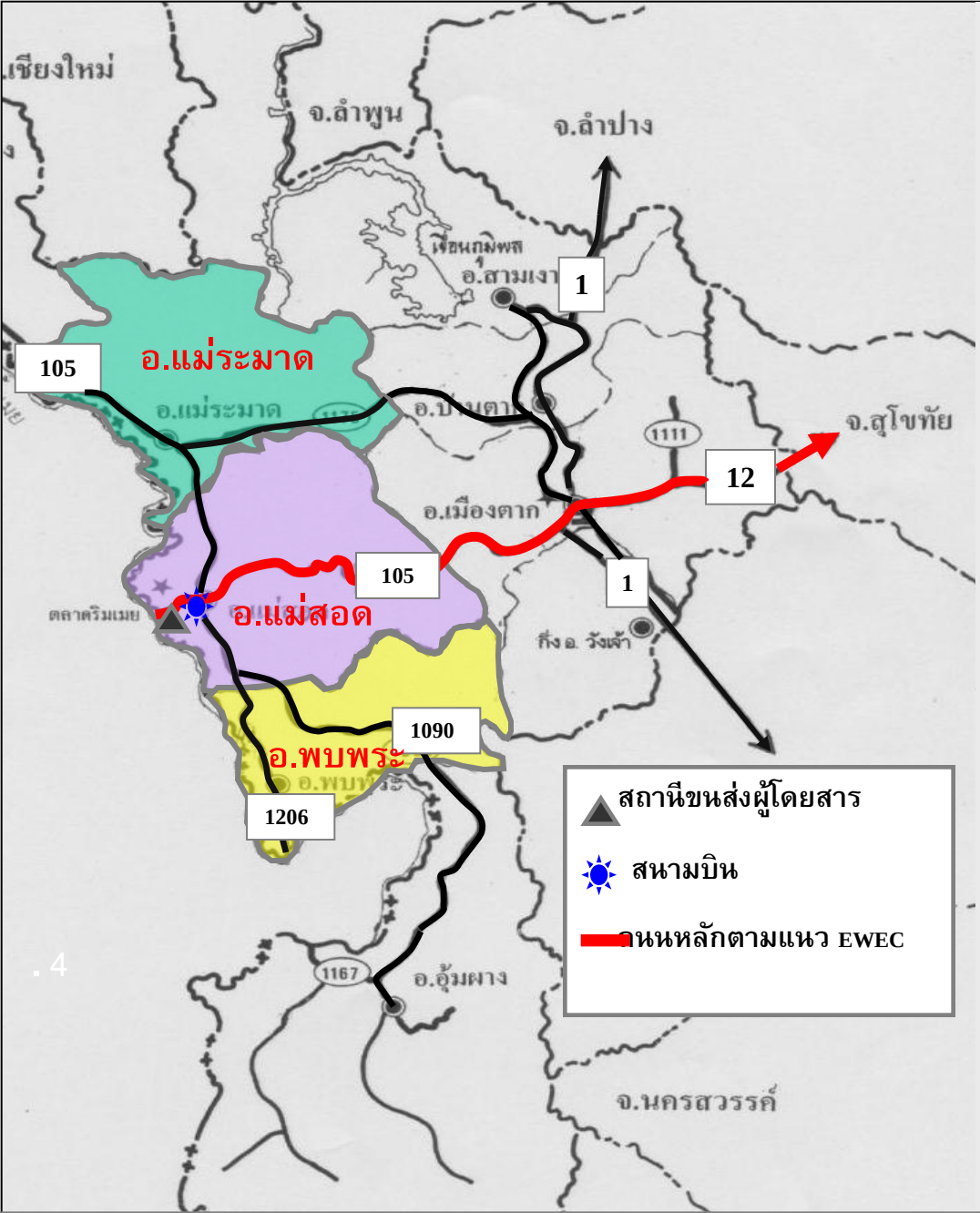
2. แผนสนับสนุน สังคม สิ่งแวดล้อม

- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว
- ศึกษาจัดตั้งนิคมฯ ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม และปรับโครงสร้างภาคเกษตร

3. มาตรการเสริม OSS ธุรกรรมเงินตรา  
เริ่มดำเนินการได้ในปี 2549 จัดระบบ  
แรงงานต่างด้าว มอบ กบร. ดำเนินการ

4. ดำเนินนโยบายระหว่างประเทศ

- เชื่อมโยงทางสังคมและวัฒนธรรม
- Contract Farming



ผลการพัฒนาเขตเศรษฐกิจชายแดนจังหวัดตาก

# ผลที่คาดว่าจะได้รับจากเขตเศรษฐกิจชายแดนไทย

## ประเทศ

- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- สนับสนุนด้านความมั่นคง และแก้ปัญหาสังคม
- สนองตอบการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทย โดยเฉพาะด้านอุตสาหกรรม

## ชุมชน/ภูมิภาค

- จัดระเบียบการพัฒนาเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหชุมชน สังคม สิ่งแวดล้อม
- เศรษฐกิจขยายตัว สร้างงานทั้งทางตรงและทางอ้อม
- ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานจำเป็น ยกกระดับสภาพแวดล้อมชุมชน
- เชื่อมโยงฐานเศรษฐกิจชุมชน (OTOP) สู่ตลาดภาคและระหว่างประเทศ
- แก้ไขปัญหาความยากจน และยกระดับคุณภาพชีวิต

# ประเด็นท้าทายต่อความสำเร็จ

- **การพัฒนาพื้นที่และแผนสนับสนุน** ความสามารถในการลงทุนของภาครัฐ ตลอดจนการวางผังเมืองเพื่อจัดระเบียบการพัฒนา
- **กฎระเบียบนโยบายมาตรการส่งเสริมการลงทุน** ความสามารถในการกำหนด Incentive Package ครบคลุมสิทธิพิเศษที่สูงกว่าประเทศใกล้เคียง
- **การบริหารจัดการแบบเบ็ดเสร็จ รวดเร็วปราศจากคอร์รัปชัน** โดยเน้น Area-based Management ที่มีเจ้าภาพในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ
- **แผนการตลาด** การเข้าถึงนักลงทุนเป้าหมายทั้งในและระหว่างประเทศ
- **การมีส่วนร่วมของประชาชน** การสร้างกลไกถาวรที่เข้าถึงเอกชน องค์กร ท้องถิ่น ผู้นำประชาชน สื่อสาธารณะ และประชาชนอย่างแท้จริง

# การย้ายฐานการลงทุนเข้าสู่เพื่อนบ้าน

## อุตสาหกรรม

- อุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร
- เสื้อผ้า สิ่งทอ เครื่องประดับ
- อุปโภค/บริโภค
- แปรรูปไม้
- วัสดุก่อสร้าง
- เครื่องมือการเกษตร
- อุตสาหกรรมท่องเที่ยว
- บริการขนส่ง Logistic

## คู่ทางการลงทุน

- กัมพูชา นิคมฯ เกาะกงพร้อมปี 2548
- สปป.ลาว นิคมฯ สะหวัน-เซโน (ศึกษา)
- พม่า นิคมฯ เมะละเหม่ง ฝะอัน เมียวดี มุดอง (ศึกษา)
- เวียดนาม นิคมฯ ลาวบาว/ท่าเรือดานัง ดำเนินการแล้ว

## ประเด็นท้าทาย

- การพัฒนาพื้นที่
- การปรับปรุงกฎระเบียบให้ได้มาตรฐาน/โปร่งใส
- การพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ระบบข้อมูลด้านการลงทุน

# กลยุทธ์รัฐบาลไทยในการสนับสนุนเอกชนไทยย้ายฐานลงทุน

- **การให้ความช่วยเหลือในการศึกษาจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม** กนอ. ศึกษาจุดที่ตั้งประเภทอุตสาหกรรม และ Incentive เสนอรัฐบาลเพื่อนบ้านก่อนสนับสนุนให้มีการเข้าลงทุนของภาคเอกชนต่อไป
- **ผลักดันประเทศเพื่อนบ้านพัฒนากฎระเบียบสนับสนุนการลงทุน** เน้นผ่อนปรนกฎระเบียบการค้า/การขนส่งสินค้าผ่านแดนเพื่อลดต้นทุนวัตถุดิบและสินค้า ปรับปรุงนโยบายการลงทุนให้มีมาตรฐานเพิ่มขึ้น ได้แก่ การจ้างงาน การลงทุน ระบบภาษี การคุ้มครองการลงทุน และอำนวยความสะดวกการอนุมัติการลงทุน
- **สนับสนุนการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน** ร่วมมือกับภาคเอกชนในการสนับสนุนการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานประเทศเพื่อนบ้าน โดยจัดหลักสูตรการอบรมให้สอดคล้องความต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน

Thank you

[www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)