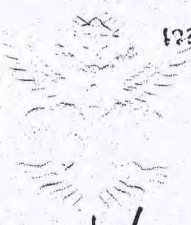


# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๕๗๐



๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

งานเลขานุการฯ พย.ส.พ.ม.  
เลขที่รับ..... 3863  
รับวันที่..... 10/11/53  
เวลา.....

สนง.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจฯ  
รับที่..... 19246  
วันที่..... 30 พ.ย. 2553  
เวลา..... 11.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล ถนนแจ้งวัฒนะ  
รฟท. กรุงเทพฯ 101  
เลขที่รับ..... 410  
วันที่..... 1 10  
เวลา.....

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๔๓๖๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

งานเลขานุการ รศช.-ปรเมธี  
เลขที่รับ..... 4325  
วันเดือนปี..... 30 พ.ย. 2553

ตามที่ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ ไปเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓
  ๒. เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ รวม ๘ เรื่อง ดังนี้
    - ๒.๑ ผลการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา
    - ๒.๒ ผลการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย
    - ๒.๓ แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง
    - ๒.๔ การขอปรับลดค่านูรักษาน้ำบาดาล
    - ๒.๕ นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์
    - ๒.๖ การจัดตั้งคณะกรรมการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย
    - ๒.๗ แนวทางแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอัตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอัตราย พ.ศ. ๒๕๓๕
    - ๒.๘ การเร่งรัดให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แทนธนาคารแห่งประเทศไทย
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และกรมทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ  
  
(นายอาพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



# สำเนา



## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๘/ ๕๓๖๘

สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ  
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในการพิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน รวมทั้งให้ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

### ๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐-๑๗.๕๐ น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ผลการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา สศช. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา เสนอคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบมติคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และ

/ส่งเสริม.....

สศค. (๐๖)๐๒



ส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๑.๑.๑ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไปปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนด ระเบียบ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อ (๑) ขยายรอบระยะเวลาการจัดทำบัญชีไม้จากที่ต้องทำเป็นปัจจุบัน เป็นภายใน ๗ วัน พร้อมทั้งกำหนดค่ามาตรฐานในการแปลงค่าน้ำหนักเป็นปริมาตรเพื่อประกอบการจัดทำบัญชีไม้ และ (๒) ปรับปรุงการออกและต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราจากทุก ๑ ปี เป็นทุก ๓ ปี โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือน นับจากวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

๒.๑.๑.๒ ให้ความเห็นชอบมาตรการระยะยาวที่ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีรองเลขาธิการนายกรัชมন্ত্রীฝ่ายการเมือง (นายธราดล เปี่ยมพงศ์สานต์) เป็นประธาน เพื่อศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยเฉพาะในมาตรา ๕๐ (๔) พร้อมทั้งให้นำร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มาพิจารณาประกอบการศึกษา และเสนอผลการศึกษาต่อคณะทำงานฯ ภายในระยะเวลา ๑ เดือน

## ๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ การกำหนดให้มีการจัดทำบัญชีไม้ให้เป็นปัจจุบัน เป็นเงื่อนไขของกระบวนการตรวจสอบเพื่อควบคุมการทำไม้จากที่ยังคงมีปัญหาการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า โดยเฉพาะในภาคใต้ปัญหายังคงรุนแรง และยังมีปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อปลูกยางพาราในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ รวมทั้ง ปัญหาดินถล่มและน้ำท่วมในปัจจุบัน ก็เป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงระบบนิเวศจากการตัดไม้ทำลายป่า

๒.๑.๒.๒ การที่คณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา มีมติให้ขยายรอบระยะเวลาการจัดทำบัญชีไม้จากที่ต้องทำเป็นปัจจุบันให้เป็นภายใน ๗ วัน พร้อมทั้งให้กำหนดค่ามาตรฐานในการแปลงค่าน้ำหนักเป็นปริมาตรเพื่อประกอบการจัดทำบัญชีไม้ และปรับปรุงการออกและต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราจากทุก ๑ ปี เป็น ทุก ๓ ปี เนื่องจากมีการศึกษาแล้วว่าสามารถดำเนินการได้เพื่อสนับสนุนการประกอบธุรกิจให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้ง ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ยืนยันว่าสามารถดำเนินการได้โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเสียหาย ขณะที่การขอแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ อาจก่อให้เกิดผลกระทบ จึงให้มีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒.๑.๒.๓ การควบคุมอนุรักษ์การทำไม้เป็นเรื่องที่ดี แต่ควรมีมาตรการเสริมเพื่อดูแล โดยอีกไม่นานในภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะมีไม้ยางพาราที่พร้อมตัดโค่นอีกจำนวนมาก ประกอบกับในระยะยาวจะมีปัญหาเรื่องมาตรการกีดกันทางการค้าในรูปแบบที่มีใช้ภาษี ซึ่งการแก้ไขอาจดำเนินการส่งเสริมให้มีพระราชบัญญัติไม้ยางพาราเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ การส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้ยางพาราควรต้องดำเนินการตลอดทั้งห่วงโซ่อุปทานในลักษณะคลัสเตอร์



### ๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๑.๓.๑ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามมติของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา ในการปรับปรุงแก้ไขข้อกำหนด ระเบียบ และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดย (๑) ขยายรอบระยะเวลาการจัดทำบัญชีไม้จากที่ต้องทำเป็นปัจจุบัน เป็นภายใน ๗ วัน พร้อมทั้งกำหนดค่ามาตรฐานในการแปลงค่าน้ำหนักเป็นปริมาตรเพื่อประกอบการจัดทำบัญชีไม้ และ (๒) ปรับปรุงการออกและต่ออายุใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานแปรรูปไม้ยางพาราจากทุก ๑ ปี เป็นทุก ๓ ปี โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือน นับจากวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

๒.๑.๓.๒ ให้ความเห็นชอบมาตรการระยะยาวที่ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานย่อยศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยมีรองเลขาธิการนายกรัชมন্ত্রীฝ่ายการเมือง (นายธราดล เปี่ยมพงศ์สานต์) เป็นประธาน เพื่อศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา โดยเฉพาะในมาตรา ๕๐ (๔) พร้อมทั้งให้นำร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มาพิจารณาประกอบการศึกษา และเสนอผลการศึกษาต่อคณะทำงานฯ ภายในระยะเวลา ๑ เดือน

๒.๒ ผลการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สศช. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เสนอคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาให้ความเห็นชอบมติคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๒.๑.๑ ให้ความเห็นชอบระยะเวลาการชำระหนี้ โดยให้คงอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ที่ ๕ บาทต่อกิโลกรัม เพื่อให้กองทุนฯ สามารถชำระหนี้ที่เหลือ อันเนื่องมาจากการกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๔๑/๒๕๔๒-๒๕๕๑/๒๕๕๒ ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒.๒.๑.๒ ให้ความเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายที่มอบหมาย สศช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนศึกษาอัตราการนำเงินเข้ากองทุนที่เหมาะสมหลังจากเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อทั้งชาวไร่อ้อย ผู้ประกอบการผู้บริโภคราคาคริวเรื้อน และสภาพคล่องของกองทุนฯ รวมทั้งให้มีการพิจารณาการปรับระบบโครงสร้างของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบด้วย



## ๒.๒.๒ สารสำคัญ

๒.๒.๒.๑ สถานะกองทุนฯ ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๓  
กองทุนฯ มีหนี้สินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจำนวน ๘,๕๓๙.๕๕ ล้านบาท โดยเป็นหนี้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยจำนวน ๔,๐๖๒.๐๖ ล้านบาท และหนี้ชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยจำนวน ๔,๓๗๗.๔๘ ล้านบาท

๒.๒.๒.๒ ระยะเวลาการสิ้นสุดชำระหนี้ จากการศึกษา  
ระยะเวลาสิ้นสุดการชำระหนี้จากหนี้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยคงเหลือล่าสุดเปรียบเทียบกับเงินรายได้จากการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทรายที่ ๕ บาทต่อกิโลกรัม ปรากฏว่าจะสามารถชำระหนี้ได้หมดประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

## ๒.๒.๒.๓ ความเห็นของคณะทำงานฯ

๑) ปัญหาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อน มีผู้เกี่ยวข้องที่จะได้รับผลกระทบจากการยกเลิกหรือไม่ยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนฯ หลายฝ่ายทั้งชาวไร่อ้อย ผู้ประกอบการ และภาคครัวเรือน

๒) การนำเงินไปใช้ในภารกิจอื่นอาจเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ที่คณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ที่อนุมัติให้มีการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลทราย ๕ บาทต่อกิโลกรัม เพื่อชำระหนี้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๕๒-๒๕๕๐/๕๑

๓) การคงอัตราการนำเงินเข้ากองทุนฯ ๕ บาทต่อกิโลกรัม จะช่วยทำให้กองทุนฯ มีเสถียรภาพมั่นคงเพียงพอที่จะดำเนินภารกิจตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

๔) กองทุนฯ สามารถนำเงินเพิ่มราคาน้ำตาลทรายไปใช้ภารกิจอื่นได้ตามอำนาจการบริหารงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

## ๒.๒.๒.๔ มติที่ประชุมของคณะทำงานฯ

๑) ระยะเวลาการสิ้นสุดชำระหนี้ ให้คงอัตรา  
การนำเงินเข้ากองทุนฯ ที่ ๕ บาทต่อกิโลกรัม เพื่อชำระหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒-๒๕๕๑/๒๕๕๒ จำนวน ๔,๐๖๒.๐๖ ล้านบาท แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้หมดภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒) แนวทางแก้ไขปัญหา มอบหมาย สศช.  
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาอัตราการนำเงินเข้ากองทุนที่เหมาะสมหลังจากเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อทุกภาคส่วน รวมทั้งให้มีการพิจารณาการปรับระบบโครงสร้างของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบเพื่อให้การบริหารจัดการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายมีความสมดุลและมีความยั่งยืน

## ๒.๒.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๓.๑ การกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดการชำระหนี้  
ณ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อาจก่อให้เกิดปัญหาต่อเสถียรภาพของกองทุนฯ เนื่องจากที่ผ่านมา



กองทุนฯ ขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด จนเรามีรายได้จากการปรับเพิ่มราคาน้ำตาล ๕ บาทต่อกิโลกรัม ทำให้สามารถดำเนินการตามภารกิจของกองทุนฯ ในด้านการวิจัย พัฒนา การรักษาเสถียรภาพของชาวไร่อ้อยและราคาน้ำตาล รวมทั้งจะทำให้สามารถดำเนินการในด้านการเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) ของอ้อยตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติได้ ประกอบกับกองทุนฯ มีหนี้ชาวไร่อ้อยที่ยังไม่สามารถชำระบัญชี รวมทั้งได้มีการจัดทำแผนชำระหนี้ไว้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรไว้แล้ว โดยมีแผนที่จะชำระหนี้ได้หมดในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๓.๒ แผนที่กองทุนฯ กำหนดจะชำระหนี้ให้หมดในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ จะทำให้ระยะเวลาในการเก็บเงินเข้ากองทุนฯ ยาวนานออกไปอีก ทั้งนี้ เหตุผลในการปรับเพิ่มราคาน้ำตาล ๕ บาทต่อกิโลกรัม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อเมษายน ๒๕๕๑ กำหนดให้มีการนำเงินรายได้จากการปรับเพิ่มราคาน้ำตาลไปชำระหนี้เพื่อเพิ่มราคาอ้อย แม้ว่าการบริหารจัดการการเงินจะอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุน แต่ควรมีการกำหนดเป้าหมายของระยะเวลาการชำระหนี้ไว้ และให้หาอัตราการนำเงินเข้ากองทุนที่เหมาะสม เพื่อที่เมื่อชำระหนี้หมดแล้วจะได้มีแนวทางในการช่วยเหลือสภาพคล่องให้กับกองทุนฯ สำหรับการดำเนินการตามภารกิจต่อไป

#### ๒.๒.๔ มติคณะกรรมการ กรอ.

เห็นชอบตามมติที่ประชุมของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่กำหนดให้กองทุนฯ ชำระหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มราคาอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ - ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เนื่องจากกองทุนฯ จะได้รับเงินดังกล่าวครบจำนวนที่เพียงพอสำหรับการชำระหนี้ให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษาอัตราการนำเงินเข้ากองทุนฯ ที่เหมาะสมใหม่สำหรับช่วงหลังเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยให้ได้ข้อสรุปผลการศึกษาส่งเสร็จสิ้นภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒.๓ แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๓.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรม เสนอแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณาใน ๓ เรื่อง ดังนี้

๒.๓.๑.๑ ให้ความเห็นชอบกับ (ร่าง) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องของประเทศไทย



๒.๓.๑.๒ ให้ความเห็นชอบกับแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการส่งเสริมให้เอกชนเข้าร่วมพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางของประเทศไทย

๒.๓.๑.๓ อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

### ๒.๓.๒ สารระสำคัญ

ข้อเสนอแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง ของกระทรวงอุตสาหกรรม มีรายละเอียดดังนี้

๒.๓.๒.๑ โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องของประเทศไทย มีวัตถุประสงค์หลัก ๆ เพื่อเพื่อสร้าง ส่งเสริม และบริหารความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีระบบขนส่งทางราง และเพื่อบริหารจัดการการถ่ายทอดเทคโนโลยีระบบขนส่งทางราง โดยรูปแบบจะเป็นหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่เชื่อมโยง ประสาน การสร้าง แลกเปลี่ยน และกระจายองค์ความรู้ และบุคลากรด้านเทคโนโลยีระบบขนส่งทางราง ซึ่งแนวทางการจัดตั้งสถาบันแบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะแรก (๒๕๕๔-๒๕๕๖) ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทำหน้าที่ในการจัดการโครงการจัดตั้งสถาบัน และระยะที่ ๒ (๒๕๕๗-๒๕๖๑) ยกระดับการจัดตั้งสถาบันฯ เป็นหน่วยงานถาวรในรูปแบบองค์การมหาชน

๒.๓.๒.๒ แนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการส่งเสริมให้เอกชนเข้าร่วมพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางของประเทศไทย ประกอบด้วย ๖ เงื่อนไข ได้แก่ เงื่อนไขที่ ๑ คือ กำหนดให้ผู้ประกอบการไทยเข้าร่วมได้ทันที เงื่อนไขที่ ๒ กำหนดให้ต้องเสนอข้อมูลที่จำเป็น เงื่อนไขที่ ๓ กำหนดให้ต้องมีการวิจัยและพัฒนาหรือพัฒนาบุคลากร เงื่อนไขที่ ๔ กำหนดให้มีการผลิตในประเทศหรือมีส่วนร่วมพัฒนากับผู้ผลิตในประเทศ เงื่อนไขที่ ๕ การกำหนดแต่มีต่อ พิจารณาจากชิ้นส่วน/อุปกรณ์ซึ่งผู้ผลิตหรือหน่วยงานวิจัยไทยยังไม่สามารถทำได้ และเงื่อนไขที่ ๖ การกำหนดให้ต้องใช้ชิ้นส่วนที่ผลิตในประเทศ

๒.๓.๒.๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง มีองค์ประกอบประกอบด้วยผู้บริหารระดับสูง จากกระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการคลัง การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้อำนวยการโครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาระบบขนส่งทางรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่องเป็นฝ่ายเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้ความเห็นเกี่ยวกับนโยบายพัฒนาระบบขนส่งทางราง รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและองค์กรที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการทำงาน

### ๒.๓.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๓.๑ เรื่องนี้เคยมีการนำเสนอมาแล้วครั้งหนึ่งโดยในการพิจารณาได้มีประเด็นในเรื่องของความเป็นไปได้ด้านการตลาด และปัญหาด้านกฎกติกาทางการค้า ซึ่งการนำเสนอครั้งนี้ยังไม่มีข้อมูลที่ชัดเจนในเรื่องดังกล่าว



๒.๓.๓.๒ ความเป็นมาของเรื่องนี้เกิดจากการที่ภาคเอกชนเสนอขอให้ผู้ประกอบการไทยที่มีศักยภาพเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาอุตสาหกรรมรถไฟ แต่จากการพิจารณาคราวที่แล้วต้องการให้มีการพิจารณาในระบบขนส่งทางรางทั้งระบบ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมไปทำการศึกษาซึ่งผลจากการศึกษาปรากฏว่าในการพัฒนาระบบรางจะมีงานอยู่ ๔ ส่วนหลักๆ ได้แก่ งานโยธา (Civil Work) งานวางราง (Track Work) งานระบบอาณัติสัญญาณ (Signaling) และงานเกี่ยวกับตัวขบวนรถไฟ (Rolling Stock) ที่เหลือจะเป็นงานเกี่ยวกับระบบไฟฟ้า (Electrical Work) และอื่นๆ ซึ่งน่าจะได้มีการพิจารณาในส่วนที่ผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพและทำได้ หรือต้องส่งเสริมการพัฒนาวิจัยเพิ่มเติมเพื่อให้ทำได้ และควรมีการตั้งสถาบันเพื่อเป็นองค์กรหลักในการดูแล เพราะถ้าไม่มีการดำเนินการเลยจะทำให้ประเทศไทยต้องจัดซื้อจัดหา จากต่างประเทศทั้งหมด

๒.๓.๓.๓ หากจะให้รัฐบาลช่วยสนับสนุนในเรื่องนี้ต่อหรือก่อนที่จะมีการพิจารณาว่าจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการหรือสถาบันซึ่งปัจจุบันมีอยู่มากแล้วหรือไม่นั้น ต้องมีข้อมูลสนับสนุนที่ชัดเจนก่อน เช่น ข้อมูลด้านศักยภาพของผู้ประกอบการไทยที่มีความพร้อม ข้อมูลด้านการตลาดที่จะรองรับ รวมถึงลักษณะเงื่อนไขที่จะประมูล เช่น เป็นการประมูลแยกส่วนหรือไม่ และต้องใช้เงื่อนไขในลักษณะเดียวกันกับทุกบริษัทหรือไม่ เป็นต้น ตลอดจนปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ผู้ประกอบการไทยไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในอุตสาหกรรมนี้ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลให้รัฐบาลสามารถตอบภาคส่วนอื่นได้ว่าการที่รัฐให้การสนับสนุนอุตสาหกรรมดังกล่าวจะเกิดประโยชน์ต่อประเทศอย่างไร สำหรับประเทศอื่นที่ทำได้นั้นเนื่องจากมีตลาดขนาดใหญ่รองรับ ดังนั้นการดำเนินการเรื่องนี้จะต้องมีการพิจารณาด้วยความรอบคอบ

๒.๓.๓.๔ ในอดีต การรถไฟแห่งประเทศไทยเคยใช้ศูนย์ซ่อมในพื้นที่มักกะสันในการประกอบหัวรถจักรและโบกี้รถไฟ แต่เนื่องจากประเทศไทยในช่วงเวลาดังกล่าวไม่มีอุตสาหกรรมพื้นฐานที่จะสามารถสนับสนุนการผลิตทำให้ต้องนำเข้าเหล็กแผ่น ล้อเลื่อน และเพลานำมาประกอบในประเทศ ประกอบกับมีข้อจำกัดด้านการขอรับการจัดสรรงบประมาณทำให้ในระยะต่อมาการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ยกเลิกการดำเนินการดังกล่าว

๒.๓.๓.๕ สำหรับการจัดตั้งสถาบันฯ เนื่องจากปัจจุบันมีสถาบันเฉพาะทางที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว เช่น สถาบันยานยนต์ สถาบันไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ควรมีการพิจารณาขยายขอบเขตของสถาบันดังกล่าวให้ครอบคลุมอุตสาหกรรมระบบขนส่งทางรางด้วย แทนการจัดตั้งสถาบันขึ้นมาใหม่

#### ๒.๓.๔ มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) รับไปพิจารณาเพิ่มเติมและปรับปรุงข้อมูลเพื่อสนับสนุนแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง ตามความเห็นของคณะกรรมการ กรอ. ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น



๒.๔ การขอปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีสาระสำคัญ และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๔.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอเรื่องการขอปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่มีมติมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาความเป็นไปได้ในการปรับปรุงอัตราค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล พิจารณาแนวทางใช้เงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลในการช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรม (ในเขตอนุรักษ์น้ำบาดาล) และจัดหาแหล่งน้ำธรรมชาติทดแทนหรือแหล่งน้ำอื่นที่เหมาะสมให้ภาคอุตสาหกรรม และมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งรัดการศึกษาเพื่อกำหนดค่า Safe yield เฉพาะพื้นที่ที่มีปัญหาหาก่อน และนำผลการศึกษาของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในปี ๒๕๕๓ มาพิจารณาประกอบ เพื่อลดระยะเวลาในการศึกษา ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๔.๑.๑ ปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลเป็นการชั่วคราว จาก ๘.๕๐ บาท/ลบ.ม. เหลือ ๔.๕๐ บาท/ลบ.ม. และยกเว้นการจัดเก็บจากภาคครัวเรือนและภาคการเกษตร จนกว่าจะได้ผลการศึกษาค่า Safe yield เพื่อเป็นฐานในการปรับปรุงอัตราค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลในที่ที่เหมาะสมในอนาคต และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดมาตรการควบคุมปริมาณการใช้น้ำบาดาล ทั้งในแง่ของการประหยัดและการบังคับใช้กฎหมายในกรณีที่มีการลักลอบขุดบ่อบาดาล เพื่อป้องกันมิให้ปริมาณการใช้น้ำบาดาลในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลเกินค่า Safe yield

๒.๔.๑.๒ เร่งรัดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษาเพื่อกำหนดค่า Safe Yield ในพื้นที่วิกฤติสูงให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔

๒.๔.๑.๓ เร่งรัดการออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการจ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะได้รับการช่วยเหลือ และอุดหนุน จากกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล พ.ศ. .... และจัดทำแผนการบริหารเงินกองทุนฯ เพื่อให้กองทุนฯ มีเงินหมุนเวียนที่เหมาะสมและมีความมั่นคง

๒.๔.๑.๔ เห็นควรให้กรมทรัพยากรน้ำปรับปรุงข้อกำหนดการศึกษาโครงการจัดทำแผนการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ โดยแบ่งการศึกษาออกเป็นระยะ (Phasing) ตามกลุ่มพื้นที่ และให้ความสำคัญกับการศึกษาในพื้นที่ที่มีปัญหาขาดแคลนน้ำก่อน เช่น พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นต้น



## ๒.๔.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๒.๑ การปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลจาก ๘.๕๐ บาท เหลือ ๔.๕๐ บาท อาจทำให้เกิดการใช้น้ำบาดาลเพิ่มขึ้น เนื่องจากก่อนการจัดเก็บค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล ปริมาณการใช้น้ำบาดาลในช่วงปี ๒๕๔๑-๒๕๔๓ มีสูงถึง ๒.๕ ล้าน ลบ.ม./วัน และเมื่อมีการจัดเก็บค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลในปี ๒๕๔๗ อัตราการใช้ได้ลดลงอย่างต่อเนื่องจนเหลือเพียง ๐.๒๔ ล้าน ลบ.ม./วัน ดังนั้น หากในปัจจุบันมีการปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลอาจส่งผลให้มีผู้ใช้น้ำบาดาลเพิ่มขึ้น ภาครัฐจึงมีนโยบายไม่ส่งเสริมให้ภาคอุตสาหกรรมใช้น้ำบาดาลในเขตพื้นที่วิกฤต โดยกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อควบคุมการใช้น้ำบาดาล ส่งผลให้มีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากย้ายฐานการผลิตออกไปที่อื่น แต่ยังคงเหลืออุตสาหกรรมเพียงส่วนน้อยที่ไม่ได้ย้ายฐานการผลิตและยังคงใช้น้ำบาดาล นอกจากนี้ การใช้น้ำบาดาลอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อทั้งในประเด็นแผ่นดินทรุด และการกัดเซาะชายฝั่ง จึงควรเร่งศึกษาปริมาณ Safe yield ให้ชัดเจน เพื่อให้ทราบสมดุลของระบบนิเวศ โดยค่า Safe yield ที่ ๑.๒๕ ล้าน ลบ.ม./วัน ซึ่งครอบคลุมพื้นที่วิกฤตทั้งหมด ยังขาดความละเอียดเพียงพอ ควรมีการศึกษาค่า Safe yield เป็นรายพื้นที่ที่ชัดเจน

๒.๔.๒.๒ การปรับลด ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลเหลือ ๔.๕๐ บาท แม้จะยังคงมีอัตราใกล้เคียงกับค่าน้ำประปาของการประปาส่วนภูมิภาค แต่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมในภาวะที่ค่าเงินบาทแข็งตัว และช่วยลดภาระค่าครองชีพให้กับภาคครัวเรือนโดยไม่ต้องใช้งบประมาณ อีกทั้งยังไม่ส่งผลกระทบต่อรายได้ของกองทุนพัฒนา น้ำบาดาลมากนัก

๒.๔.๒.๓ วัตถุประสงค์ของการขอปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล คือ การช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรมที่เดือดร้อนจากภาระต้นทุนการใช้น้ำบาดาล และไม่สามารถใช้น้ำประปาได้ แต่ข้อเสนอกลับให้มีการปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลเป็นการทั่วไป จึงอาจไม่เหมาะสม โดยควรพิจารณำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมาช่วยเหลือภาคอุตสาหกรรมที่เดือดร้อนแทนการปรับลดค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล รวมทั้ง ช่วยเหลือภาคครัวเรือนและภาคการเกษตรที่อยู่ในพื้นที่ที่การประปาส่วนภูมิภาคและการประปานครหลวงไม่สามารถขยายพื้นที่บริการให้ครอบคลุมได้ เช่น กรณีของสหกรณ์การเกษตรในจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งประสบปัญหาน้ำบาดาลมีคุณภาพต่ำและไม่สามารถใช้น้ำประปาได้ เนื่องจากเป็นเขตรอยต่อของการประปาส่วนภูมิภาคและการประปานครหลวง ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งดูแลการประปานครหลวงและการประปาส่วนภูมิภาค ควรเร่งดำเนินการให้บริการน้ำประปาอย่างครอบคลุมและทั่วถึงโดยเร็ว

### ๒.๔.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการ ดังนี้

๒.๔.๓.๑ ให้คงอัตราค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลที่ ๘.๕๐ บาท/ลบ.ม. เพื่อป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการใช้น้ำบาดาลเพิ่มขึ้น



๒.๕.๓.๒ เร้งรัดการออกประกาศกระทรวง  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณา  
ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการจ่ายเงินสำหรับโครงการที่จะได้รับการช่วยเหลือและอุดหนุนจากกองทุน  
พัฒนาน้ำบาดาล พ.ศ. .... เพื่อให้สามารถนำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลไปช่วยปรับปรุงกระบวนการ  
ผลิตของผู้ประกอบการให้สามารถใช้น้ำประปาได้ และปรับปรุงคุณภาพน้ำบาดาลให้กับภาคครัวเรือน  
และภาคการเกษตรที่ประสบปัญหาน้ำบาดาลที่มีคุณภาพต่ำและไม่สามารถใช้น้ำประปาได้ รวมทั้งให้  
จัดทำแผนการบริหารเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เพื่อให้มีเงินหมุนเวียนที่เหมาะสมและมั่นคง โดย  
การสำรวจและรวบรวมรายชื่อกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบในกรณีที่น้ำประปาเข้าไม่ถึงหรือมี  
น้ำประปาเข้าถึงแต่ไม่สามารถใช้ได้ กระบวนการผลิต เช่น อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมสิ่งทอ  
หรือกลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖๐ วัน

๒.๕.๓.๓ เร้งดำเนินการศึกษาโดยร่วมกับหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดค่า Safe Yield ในพื้นที่วิกฤติให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ และ  
รายงานคณะกรรมการ กรอ. พิจารณา

๒.๕.๓.๔ ปรับปรุงข้อกำหนดการศึกษาโครงการจัดทำ  
แผนการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ โดยแบ่งการศึกษาออกเป็นระยะ (Phasing) ตามกลุ่มพื้นที่  
และให้ความสำคัญกับการศึกษาในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดเก็บค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลก่อน  
เช่น พื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นต้น

๒.๕ นโยบายและมาตรการนำเข้่วัตถุดิบอาหารสัตว์ คณะกรรมการร่วม  
ภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอ  
เพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๕.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอ  
แนวทางแก้ไขปัญหานำเข้่วัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง) ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา  
สรุปได้ดังนี้

๒.๕.๑.๑ เร้งรัดการออกประกาศนำเข้ากากถั่วเหลือง  
ปี ๒๕๕๔ เพื่อผู้ประกอบการสามารถวางแผนการจัดซื้อ และขนส่งสินค้า เพื่อดำเนินการอย่าง  
ต่อเนื่อง และเพียงพอต่อความต้องการใช้ในประเทศ รวมถึงการพิจารณาอนุมัติให้ประกาศนโยบาย  
การนำเข้ากากถั่วเหลืองมีอายุมากกว่าปีต่อปี คือ มีความต่อเนื่องอย่างน้อย ๓ ปี เพื่อลดภาระและ  
ขั้นตอนในการดำเนินการประกาศนโยบายฯ

๒.๕.๑.๒ เร้งรัดปรับลดอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลือง  
จากร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ ตามนโยบายและ  
มาตรการนำเข้่วัตถุดิบอาหารสัตว์ของรัฐบาล

/๒.๕.๒....



## ๒.๕.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๕.๒.๑ ผู้แทนสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล) ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม ดังนี้

๑) กระทรวงพาณิชย์ยังไม่ได้ประกาศนโยบายการนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๕๔ ซึ่งต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับดูแลวัตถุดิบอาหารสัตว์ คณะกรรมการนโยบายอาหาร ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้กรมศุลกากรดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลังให้มีผลใช้บังคับตามขั้นตอน จึงจำเป็นต้องใช้เวลาในการดำเนินการตามกระบวนการ ทั้งนี้ภาคเอกชนมีความกังวลว่าจะไม่สามารถประกาศนโยบายได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ จะส่งผลให้การนำเข้าในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ ภาคเอกชนจะมีภาระค่าใช้จ่ายในการวางหลักทรัพย์ ค่าระวางเรือขนส่งที่รอนำเข้าสินค้าวันละ ๘๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ อีกทั้งยังไม่สามารถวางแผนการสั่งซื้อกากถั่วเหลืองและการนำเข้าในเดือนมกราคมได้ล่วงหน้า

๒) การปรับลดอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลืองจากร้อยละ ๒ เป็นร้อยละ ๐ เพื่อเป็นการลดต้นทุนด้านอาหารสัตว์ในอุตสาหกรรมปศุสัตว์ ซึ่งจะทำให้สามารถปรับลดราคาผลผลิตลงได้ เช่น ไข่ไก่ สุกร และไก่ เป็นต้น นอกจากนี้ในการพิจารณาขยายระยะเวลาการออกประกาศจากปีต่อปี เป็นอย่างน้อย ๓ ปี นั้น จะสอดคล้องกับการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลือง ซึ่งคณะกรรมการพืชน้ำมัน ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน ได้ขยายการออกประกาศเป็น ๓ ปี เพื่อลดภาระและขั้นตอนในการดำเนินการประกาศ และทำให้ผู้ประกอบการสามารถวางแผนการนำเข้ากากถั่วเหลืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๕.๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ควรเร่งดำเนินการประกาศนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง) ปี ๒๕๕๔ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถวางแผนการจัดซื้อได้อย่างต่อเนื่องและไม่ก่อให้เกิดภาระด้านการเงิน และขอความร่วมมือภาคเอกชนในการปรับลดราคาขายไข่ไก่ลงฟองละ ๑๐ สตางค์ เพื่อบรรเทาปัญหาของภาคประชาชนในหลายพื้นที่ที่ประสบปัญหาอุทกภัย

๒.๕.๒.๓ การพิจารณาปรับลดอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลืองมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน ทั้งผู้ประกอบการโรงสกัดน้ำมัน และเกษตรกร ซึ่งจำเป็นต้องพิจารณาทั้งระบบ โดยเบื้องต้นกระทรวงพาณิชย์ได้มีการศึกษาการปรับลดอัตราภาษีเหลือร้อยละ ๐ แล้ว พบว่า จะทำให้เกษตรกรที่เลี้ยงสุกรได้รับประโยชน์มากที่สุด โดยต้นทุนอาหารสุกรลดลงได้ร้อยละ ๐.๔ อาหารไก่ลดลงได้ร้อยละ ๐.๓ อย่างไรก็ตาม ต้องมีการศึกษาผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมน้ำมันพืชด้วย เพื่อให้มีการศึกษาผลกระทบต่อครอบครัวอย่างรอบด้าน ทั้งต่อเกษตรกร และผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายอาหาร

๒.๕.๒.๔ ภาชนะนำเข้ากากถั่วเหลือง เป็นกลไกที่ช่วยเหลือผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลือง ที่เป็นผู้นำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองควบคู่กับการรับซื้อผลผลิตเมล็ดถั่วเหลืองจากเกษตรกรในประเทศ ซึ่งอาจจะได้รับผลกระทบจากการนำเข้ากากถั่วเหลืองได้ เนื่องจากไม่สามารถขายกากถั่วเหลืองได้ อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาผู้ประกอบการอาหารสัตว์ได้รับซื้อ



ผลผลิตกากถั่วเหลืองในประเทศทั้งหมดซึ่งมีปีละประมาณ ๒ แสนตัน ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ ทำให้ต้องมีการนำเข้าปีละกว่า ๒ ล้านตัน ดังนั้น การนำเข้ากากถั่วเหลืองจึงไม่มีผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองในประเทศ

### ๒.๕.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๕.๓.๑ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เร่งรัดการประกาศนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ เพื่อให้กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ออกประกาศลด/ยกเว้นอากรนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ดังกล่าว ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒.๕.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินการพิจารณาความเหมาะสมในการปรับลดอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลือง จากร้อยละ ๒ เหลือร้อยละ ๐ และการกำหนดระยะเวลาการประกาศนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง) ที่มีอายุมากกว่า ๑ ปี แล้วเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในคราวประชุมวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒.๕.๓.๓ ขอความร่วมมือภาคเอกชนในการปรับลดราคาขายใช้ไถ่ลงฟองละ ๑๐ สตางค์ เพื่อบรรเทาปัญหาของภาคประชาชนในหลายพื้นที่ที่ประสบปัญหาอุทกภัย

๒.๖ การจัดตั้งคณะกรรมการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๖.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) ของประเทศไทย ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา สรุปได้ดังนี้

๒.๖.๑.๑ ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้บริหารระดับสูงที่มีคุณสมบัติด้านบริหารจัดการระดับสูง เพื่อกำกับดูแลกิจกรรมที่เกี่ยวข้องด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เพื่อให้มีการติดตาม ประสานงาน ศึกษา และรวบรวมข้อมูลจากทุกภาคส่วน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานต่อไป เช่นเดียวกับการตั้งหน่วยเจรจา JTEPA (JTEPA Unit) ที่ผ่านมา โดยให้มีโครงสร้างการทำงานที่ประกอบด้วยผู้ปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายอย่างชัดเจนให้ปฏิบัติงานเฉพาะเรื่องนี้อย่างเต็มเวลา

๒.๖.๑.๒ ให้มีผู้บริหารของกระทรวงพาณิชย์ร่วมเป็นกรรมการ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของประเทศไทย



## ๒.๖.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๖.๒.๑ ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา องค์การสหประชาชาติได้จัดประชุมเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งมีการพิจารณาใน ๒ มิติ คือ มิติด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และมิติด้านการสร้างความตระหนักและเตรียมแผนป้องกันภัย เนื่องจากภัยพิบัติต่างๆ มีแนวโน้มรุนแรงมากขึ้น ซึ่งผู้แทนของกระทรวงมหาดไทยได้เข้าร่วมประชุมด้วย จึงน่าจะมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเช่นเดียวกับผู้แทนกระทรวงพาณิชย์เพิ่มเติมในองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

๒.๖.๒.๒ เนื่องจากการเจรจาข้อตกลงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีมิติที่เกี่ยวข้องกับด้านการค้าแฝงอยู่ภายใต้การเจรจาด้านสิ่งแวดล้อม ภาคเอกชนจึงมีความเป็นห่วงและต้องการให้มีผู้บริหารที่มีความเชี่ยวชาญและมีคุณสมบัติด้านบริหารจัดการระดับสูง กำกับดูแลกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย ซึ่งในประเด็นนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ และ ๑๗ และพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๖ และ ๗ โดยมีนายอภิรักษ์ จิวเจริญพันธ์ เป็นหัวหน้าคณะเจรจา และมีผู้แทนจากหน่วยงานหลักร่วมปฏิบัติงานเต็มเวลา เพื่อจัดทำท่าทีการเจรจาของประเทศไทย ประสานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม และเป็นผู้แทนเจรจาภายใต้การประชุมดังกล่าว โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติทุก ๒ เดือน รวมทั้ง ได้มีมติเห็นชอบกับกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมดังกล่าว โดยให้นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปแล้ว ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวน่าจะสอดคล้องกับข้อเสนอของคณะกรรมการ กกร. และประเด็นที่ภาคเอกชนเป็นห่วง ทั้งนี้ หากการดำเนินงานของสำนักงานเฉพาะกิจฯ มีปัญหาที่สามารถเสนอปัญหาดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติได้ต่อไป

## ๒.๖.๓ มติคณะกรรมการ กกร.

มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการ ดังนี้

๒.๖.๓.๑ แต่งตั้งผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ

๒.๖.๓.๒ ได้รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาประกอบการจัดตั้งสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ในเรื่องโครงสร้างและรูปแบบการทำงานของสำนักงานฯ

๒.๖.๓.๓ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งทำความเข้าใจกับภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและให้เกิดการยอมรับและมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในการดำเนินนโยบายที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อไป

/๒.๗).....

สสค. (๐๖)๐๒



๒.๗ แนวทางแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๗.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา สรุปได้ดังนี้

๒.๗.๑.๑ พิจารณาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ เร่งด่วนในระดับนโยบาย

๒.๗.๑.๒ ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างภาคเอกชนและภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมวิชาการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมศุลกากร เป็นต้น เพื่อดำเนินการทบทวนบัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตรายในปัจจุบันให้สะท้อนการควบคุมเฉพาะวัตถุดิบอันตรายอย่างแท้จริงโดยสอดคล้องกับหลักเกณฑ์สากล รวมทั้งเพื่อดำเนินการพิจารณากำหนดบัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตรายที่จะเพิ่มเติมใหม่ต่อไปในอนาคต

#### ๒.๗.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๗.๒.๑ ปัจจุบันภาคเอกชนได้รับความเดือดร้อนจากการออกประกาศบัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตรายของกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งบางกรณีไม่สอดคล้องกับรายการสินค้าวัตถุดิบอันตรายที่ต้องการควบคุมอย่างแท้จริง เช่น กรณีของซัลเฟอร์ เป็นต้น ประกอบกับผู้ประกอบการไม่ทราบข้อมูลการออกประกาศบัญชีรายชื่อวัตถุดิบอันตรายทำให้ไม่ได้ขออนุญาตนำเข้าแต่ได้นำเข้าผ่านพิธีการศุลกากรโดยดำเนินการชำระอากรนำเข้าตามปกติ ต่อมากรมศุลกากรและกรมสอบสวนคดีพิเศษได้ดำเนินการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและแจ้งข้อหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตรายชนิดที่ ๓ โดยไม่มีใบอนุญาตนำเข้าซึ่งมีความผิดตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๔๖๙ มาตรา ๒๗ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการต้องเสียค่าปรับเป็นเงินถึง ๔ เท่าของราคาของ หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒.๗.๒.๒ กรณีของสารซัลเฟอร์ ขณะนี้กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศ ฉบับที่ ๖ ยกเลิกจากการเป็นวัตถุดิบอันตรายแล้ว โดยศาลชั้นต้นสั่งทุเลาการบังคับใช้แต่ต่อมาศาลปกครองกลางสูงสุดสั่งยกเลิกคำสั่งทุเลาทำให้ปัจจุบันศาลซัลเฟอร์ไม่ได้เป็นวัตถุดิบอันตรายในความรับผิดชอบของกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๒.๗.๒.๓ ประเด็นปัญหาคือการตีความทางเทคนิคและกฎหมายว่าเรื่องหรือคดีเก่าจะมีผลย้อนหลังตามประกาศ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงอุตสาหกรรมด้วยหรือไม่ ซึ่งทางกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) พิจารณาว่าสารซัลเฟอร์ไม่ได้มีการใช้เพียงในอุตสาหกรรมเท่านั้น ยังมีใช้ในภาคเกษตรด้วยซึ่งทางภาคเกษตรถือว่าสารซัลเฟอร์ยังเป็นสารอันตราย

/และต้อง...



และต้องห้ามจึงยังไม่ถอนคดีโดยยังดำเนินการตรวจสอบและดำเนินคดีกับผู้ประกอบการอยู่  
ผนวกกับคำสั่งศาลเป็นเพียงสั่งให้ยกเลิกการทุเลาแต่ยังไม่มีคำสั่งว่าให้ยกเลิกจากการเป็นวัตถุ  
อันตรายตามคำร้องจึงต้องรอคำสั่งศาลที่ชัดเจนก่อนดำเนินการต่อไป

๒.๗.๒.๔ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้  
ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ ไปยังรัฐสภา  
แล้ว โดยคาดว่าจะมีการพิจารณาเป็นวาระที่ ๑ ในเร็วๆ นี้

๒.๗.๒.๕ กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือแจ้งความเห็น  
โดยสรุปว่า ไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาการนำเข้าวัตถุอันตราย ตามพระราชบัญญัติ  
วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และการสร้างระบบตรวจสอบการนำเข้า เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมี  
แนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานและได้การประสานข้อมูลกัน เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถผ่านพิธี  
ศุลกากรได้อย่างถูกต้องครบถ้วน

๒.๗.๒.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือแจ้ง  
ความเห็นโดยสรุปว่า เห็นด้วยที่จะให้มีการพิจารณาแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าอันตราย  
ทั้งนี้ควรวิเคราะห์ประเด็นปัญหาอย่างรอบคอบ ชัดเจน เพื่อให้สามารถกำหนดแนวทางแก้ปัญหาได้  
อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมอยู่ระหว่างการจัดทำโครงการศึกษา  
แนวทางการปรับปรุงบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย รูปแบบการจัดทำประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่อง  
บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย เพื่อปรับปรุงบัญชีรายชื่อวัตถุอันตรายให้เหมาะสม ชัดเจนมากขึ้น ส่วนการ  
พิจารณารายชื่อสารที่จะควบคุมเป็นวัตถุอันตราย คณะกรรมการวัตถุอันตรายได้แต่งตั้ง  
คณะอนุกรรมการพิจารณาข้อมูลลักษณะการเป็นอันตรายของวัตถุอันตรายชนิดต่างๆ ให้ทำหน้าที่  
พิจารณาลักษณะการเป็นอันตรายของสารที่จะประกาศควบคุมเป็นวัตถุอันตราย ก่อนนำเสนอ  
คณะกรรมการฯ พิจารณา ซึ่งในคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ มีผู้แทนจากภาคเอกชนร่วม  
เป็นกรรมการและอนุกรรมการ มีการรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียก่อนนำเสนอ  
คณะกรรมการฯ และมีการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการพิจารณาชัดเจน รวมทั้งได้มีการประสานแจ้ง  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการทราบถึงการออกประกาศ จึงเห็นว่าการตั้งคณะกรรมการ  
ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนบัญชีรายชื่อวัตถุอันตรายจะเป็นการดำเนินการที่  
ซ้ำซ้อน และเป็นภาระมากเกินไป

### ๒.๗.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๗.๓.๑ มอบหมายให้ประธานผู้แทนการค้าไทย  
ประสานกรมสอบสวนคดีพิเศษ ในเรื่องของแนวทางการปฏิบัติตามประกาศ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวง  
อุตสาหกรรม เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับภาคเอกชน

๒.๗.๓.๒ สำหรับการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่าง  
ภาคเอกชนและภาครัฐเพื่อดำเนินการทบทวนบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย ให้ใช้ช่องทางของ  
คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการวัตถุอันตรายซึ่งมีผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วม  
อยู่ด้วยแล้ว ทั้งนี้ในการดำเนินการให้รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงสาธารณสุขและ  
กระทรวงอุตสาหกรรมไปประกอบการพิจารณาด้วย



๒.๘ การเร่งรัดให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แทนธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๘.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) เสนอเรื่องการเร่งรัดให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา สรุปได้ดังนี้

๒.๘.๑.๑ ขอให้กระทรวงการคลัง เร่งรัดธนาคารออมสินดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในวงเงินที่คงค้างประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท แทน ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เพื่อช่วยเสริมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ก่อนที่โครงการจะหมดอายุในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๓ โครงการ (โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการในจังหวัดสงขลาและสตูล และโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินโดยมีตัวสัญญาใช้เงินของผู้ประกอบการขนาดย่อมเป็นประกัน)

๒.๘.๑.๒ ขอให้กระทรวงการคลัง เร่งรัดธนาคารออมสินดำเนินโครงการสนับสนุนวงเงินสินเชื่อแก่ธนาคารพาณิชย์ เพื่อปล่อยเงินกู้แก่กิจการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในวงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

#### ๒.๘.๒ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบและมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (ธนาคารออมสิน) ประชาสัมพันธ์ชี้แจงแผนการดำเนินโครงการให้ผู้ประกอบการและธนาคารพาณิชย์ที่เข้าร่วมโครงการต่อไป

๒.๙ มาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย สศช. ได้รายงานเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๙.๑ สาระสำคัญ

สศช. รายงานมาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาการประเมินผลความเสียหายจากอุทกภัย และมาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยของหน่วยงานต่างๆ และคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบหลักการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย และมาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ตามมติคณะกรรมการ รศก. เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังกล่าวแล้ว

/๒.๙.๒....

สสค. (๐๖)๐๒



## ๒.๙.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๙.๒.๑ นายกรัฐมนตรีกล่าวขอบคุณภาคเอกชนที่ให้ความสนใจและเข้าร่วมกับภาครัฐในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในช่วงที่ผ่านมา โดยในด้านการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน ภาคเอกชนแสดงความประสงค์ที่จะเข้ามาช่วยในหลายเรื่อง เช่น การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ และการซ่อมแซมยานพาหนะ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ภาครัฐขอความร่วมมือให้ภาคเอกชนได้หารือกันและมีผู้แทนในการเสนอความช่วยเหลือและข้อเสนอแนะที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพ ประหยัด และลดความซ้ำซ้อนในการทำงาน โดยอาจกำหนดพื้นที่โครงการนำร่องที่สามารถดำเนินการได้ทันที โดยให้เสนอผ่านนายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานช่วยเหลือเหยี่ยวาผู้ประสบอุทกภัย (ศขอ.)

๒.๙.๒.๒ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้ประสานกับนายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี อย่างใกล้ชิด เพื่อแสดงความประสงค์ที่จะเข้ามาช่วยเหลือผ่านกิจกรรมต่างๆ โดยในช่วงที่น้ำยังไม่ลด การดำเนินงานยังเป็นลักษณะต่างคนต่างทำไปก่อน แต่หลังน้ำลดแล้ว จะร่วมกันกำหนดทิศทางในการฟื้นฟูให้เกิดการบูรณาการต่อไป

๒.๙.๒.๓ ภาคเอกชนควรประสานและรวบรวมรายชื่อผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนแต่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือ รวมทั้งเสนอแนะแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาที่เป็นเอกภาพ ไปที่ศูนย์ประสานงานช่วยเหลือเหยี่ยวาผู้ประสบอุทกภัย เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวมากขึ้น แม้ว่าในช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แต่ยังไม่ครอบคลุมและทั่วถึง

๒.๙.๒.๔ ศูนย์ประสานงานช่วยเหลือเหยี่ยวาผู้ประสบอุทกภัย ได้ดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑) ร่วมมือกับสมาคมวิศวกรสถานแห่งประเทศไทย สมาคมสถาปนิกสยาม และสมาคมที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง เพื่อบูรณะซ่อมแซม ที่อยู่อาศัย อุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้า เครื่องมือทำกิน และสาธารณูปโภคต่างๆ เช่น เส้นทางคมนาคม เป็นต้น

๒) ร่วมมือกับทางจังหวัดสำรวจพื้นที่เป้าหมายเพื่อเร่งฟื้นฟู โดยใช้ GIS ซึ่งปัจจุบันพบว่า มีจังหวัดที่มีความพร้อม ๗ จังหวัดคือ ลพบุรี สระบุรี สุพรรณบุรี นครสวรรค์ ปราจีนบุรี นครราชสีมา และชัยภูมิ สำหรับพื้นที่อื่นๆ ได้ร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกเทศมนตรี เพื่อกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่จะต้องดำเนินต่อไป

๓) กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาว เพื่อป้องกันปัญหา เช่น การสำรวจพื้นที่ทั้งของภาครัฐ และเอกชน เพื่อทำพื้นที่แก้มลิงชุมชน การบริหารจัดการน้ำ และการวางผังเมือง โดยเฉพาะพิจารณาสิ่งก่อสร้างที่ขวางทางน้ำไหล

/๔) ดำเนินการ....



๔) ดำเนินการในพื้นที่หลักหรือพื้นที่น้ำท่วมซ้ำซาก โดยเฉพาะพื้นที่ราบลุ่มในภาคกลาง ซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๕๒ อำเภอ ๙ จังหวัด เช่น ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี นนทบุรี ปทุมธานี เป็นต้น โดยมีการดำเนินการเพื่อลดปัญหาน้ำเน่าเสีย เป็นต้น นอกจากนี้ จะประสานกับหอการค้าจังหวัดและสภาอุตสาหกรรมจังหวัด เพื่อฟื้นฟูอาชีพให้กับผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนต่อไป

๕) ดำเนินการกำหนดเกณฑ์การพิจารณาความเสียหายที่เกิดจากวาตภัย โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคใต้ เพราะลักษณะของพายุจะแตกต่างจากทุกภาค นอกจากนี้ เหล่าทัพได้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือ และได้ประสานกับมูลนิธิชัยพัฒนา เพื่อกำหนดแผนเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยเช่นกัน

๒.๙.๒.๕ สำหรับภาคใต้ต้องเผชิญกับปัญหาอุทกภัยและปัญหาวาตภัย ให้ความเสียหายที่เกิดในภาคใต้จึงมีมากกว่าภาคอื่น ๆ เช่น พื้นที่เมืองในจังหวัดสงขลา หาดใหญ่ ต้องเผชิญกับปัญหาน้ำประปา ในขณะที่พื้นที่ในจังหวัดอื่น ๆ ต้องเผชิญกับความเสียหายด้านการเกษตร และที่อยู่อาศัย นอกจากนี้ ยังต้องเผชิญกับปัญหาการขนส่งวัสดุก่อสร้างที่ต้องใช้ซ่อมแซมที่อยู่อาศัย จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาช่วยเร่งแก้ไข

๒.๙.๒.๖ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ประสานและมอบหมายให้สมาชิกที่อยู่ในพื้นที่ รายงานความเสียหายที่เกิดขึ้นกับสมาชิกและชุมชน รวมทั้งร่วมมือกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประมวลสถานการณ์และมาตรการที่ผู้ประสบภัยฯ ต้องการได้รับความช่วยเหลือ ได้แก่ (๑) ด้านการเงินสำหรับผู้ประกอบการท่องเที่ยวและผู้ประกอบการอิสระ เช่น การพักชำระหนี้ และสนับสนุนเงินเพื่อซ่อมแซมสถานประกอบการ และอุปกรณ์เครื่องใช้ในการทำธุรกิจ เป็นต้น (๒) ประชาสัมพันธ์พื้นที่ที่ไม่ได้รับความเสียหายและมีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว และ (๓) ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้กลับคืนสู่สภาพเดิมโดยเร็ว

#### ๒.๙.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบมาตรการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ตามมติคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

๒.๑๐ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วมในกระบวนการเสนอกรอบงบประมาณของ ก.น.จ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีรายงานความก้าวหน้า และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๑๐.๑ รายงานความก้าวหน้า

สำนักงาน ก.พ.ร. รายงานความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัด และกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วมในกระบวนการเสนอกรอบงบประมาณของคณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ ว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.

/ได้นำเรื่อง....

สลค. (๐๖)๐๒



ได้นำเรื่องเสนอต่อ ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ พิจารณา และมีมติดังนี้

๒.๑๐.๑.๑ ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติแล้ว มีมติเห็นชอบในการกำหนดให้มีการประสานกลไกของ ก.น.จ. ในระดับพื้นที่ (ได้แก่ ก.บ.ก. และ ก.บ.จ.) เข้ากับกลไกของส่วนราชการ และ กรอ. กลุ่มจังหวัด และ กรอ. จังหวัด

๒.๑๐.๑.๒ ในด้านของตัวบุคคล ได้แก่ ประธานกรรมการ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานหอการค้ากลุ่มจังหวัด/จังหวัด และประธานสภาอุตสาหกรรมกลุ่มจังหวัด/จังหวัด เป็นผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าร่วมเป็นกรรมการทั้งใน ก.น.จ. /ก.บ.ก. /ก.บ.จ. และกรรมการใน กรอ. /กรอ. กลุ่มจังหวัด /กรอ. จังหวัด ตามลำดับ จึงเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างกลไกของ ก.น.จ. และ กรอ. โดยบุคคลดังกล่าวสามารถนำเรื่องที่ผ่านมาจากการพิจารณาจาก กรอ. ที่ได้เข้าเป็นกรรมการเข้าสู่ที่ประชุม ก.น.จ. ก.บ.ก. และ ก.บ.จ. แล้วแต่กรณี พิจารณาดำเนินการต่อไปได้

๒.๑๐.๑.๓ เพิ่มช่องทางที่ กรอ. กลุ่มจังหวัดและจังหวัด เสนอเรื่องผ่านการพิจารณาของ กรอ. กลุ่มจังหวัดและจังหวัด ไปยัง ก.บ.ก. และ ก.บ.จ. เพื่อพิจารณาโดย ก.บ.ก. และ ก.บ.จ. ควรต้องมีการบันทึกสรุปผลการพิจารณา และแจ้งผลกลับไปให้ กรอ. กลุ่มจังหวัดและจังหวัดทราบ เพื่อประสานการดำเนินการต่อไป

๒.๑๐.๑.๔ ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงสร้างแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และของกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้จังหวัดจัดประชุมระดับจังหวัดและเชิญทุกภาคส่วนได้แก่ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และท้องถิ่น ร่วมให้ความเห็นในคราวเดียวกัน

อนึ่ง โดยที่หลักการของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการประการหนึ่ง คือ การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งหมายรวมถึงภาคธุรกิจเอกชนด้วย กรณีนี้จึงเห็นว่า กรอ. กลุ่มจังหวัดและจังหวัด ควรจะเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการชักจูงภาคธุรกิจเอกชนให้มาร่วมมือ ร่วมดำเนินกิจกรรม และกำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการโดยเอกชนในกลุ่มจังหวัด/จังหวัดนั้น โดยระบุรายละเอียดอย่างชัดเจน (ชื่อผู้รับผิดชอบ กิจกรรมที่จะมาร่วมดำเนินการ เป็นต้น) เพื่อให้เป็นไปตามทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ก็จะเป็นการสร้างศักยภาพในการแข่งขันและการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในการนี้ อาจดำเนินการเป็นโครงการนำร่องในพื้นที่กลุ่มจังหวัดก่อน เพื่อให้ได้รูปแบบหรือแนวทางที่ชัดเจน และขยายผลต่อไปในอนาคต

#### ๒.๑๐.๒ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัด และกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วมในกระบวนการเสนอกรอบงบประมาณของคณะกรรมการนโยบายบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.)

/๒.๑๑.....



๒.๑๑ ความคืบหน้าการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ กับธุรกิจอพาร์ทเมนต์ กระทรวงมหาดไทยได้รายงานความคืบหน้าดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีรายงานความก้าวหน้า ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๑๑.๑ รายงานความก้าวหน้า

กระทรวงมหาดไทยรายงานความคืบหน้าการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ กับธุรกิจอพาร์ทเมนต์ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งเร่งรัดการออกใบอนุญาตสำหรับผู้ยื่นขอใบอนุญาตตามประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้เร่งรัดจัดทำฐานข้อมูลธุรกิจอพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติดังกล่าว และขอความร่วมมือให้ส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐพักแรมในสถานที่พักที่มีใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ รวมทั้งไม่สนับสนุนด้านการขายและการประชาสัมพันธ์ธุรกิจอพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๒.๑๑.๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะนายทะเบียนโรงแรมแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อให้ตรวจสอบ และดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนกลาง โดยในช่วงระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ - ตุลาคม ๒๕๕๓ ได้มีการเร่งรัดตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจโรงแรมโดยไม่ได้รับอนุญาต จำนวน ๑,๒๓๐ แห่ง และมีการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม จำนวน ๒,๐๗๖ แห่ง จากจำนวนผู้ยื่นคำขอ ๓,๖๔๑ แห่ง

๒.๑๑.๑.๒ สำหรับการดำเนินงานในส่วนกลางนั้น ได้แจ้งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งรัฐวิสาหกิจต่างๆ ให้สนับสนุนให้ข้าราชการและบุคลากรของรัฐเดินทางไปราชการและจัดการประชุมสัมมนา ให้พักในสถานที่พักที่ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจ รวมทั้งไม่สนับสนุนด้านการขายและการประชาสัมพันธ์อพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

#### ๒.๑๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

กระทรวงมหาดไทยควรเร่งรัดตรวจสอบและดำเนินการตามกฎหมายกับสถานที่พักที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และเร่งรัดการออกใบอนุญาตสำหรับผู้ยื่นขอใบอนุญาตตามประกาศกฎกระทรวงกำหนดประเภทและหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งให้เร่งรัดการจัดทำฐานข้อมูลธุรกิจอพาร์ทเมนต์ที่ประกอบธุรกิจขัดต่อพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว



๒.๑๑.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ในการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๕๗ กับธุรกิจอพาร์ทเมนต์

๒.๑๒ ความคืบหน้าแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา กองเรือพาณิชย์ไทย กระทรวงการคลังได้รายงานความคืบหน้าดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีรายงานความก้าวหน้า และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๑๒.๑ รายงานความก้าวหน้า

กระทรวงการคลังรายงานความคืบหน้าแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๑๒.๑.๑ มาตรการด้านภาษีที่เห็นควรสนับสนุนให้ ลดหย่อนหรือยกเว้นได้

๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มในการซื้อเรือเดินทะเล ระหว่างประเทศ กรมสรรพากร ได้กำหนดแนวทางการพิจารณาคืนภาษีมูลค่าเพิ่มจากการซื้อเรือเดินทะเลแก่ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศ โดยให้ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศ แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการซื้อเรือเดินทะเลจากต่างประเทศ เช่น หนังสือสัญญาซื้อขายเรือ สัญญาจ้างต่อเรือ และใบเสร็จรับเงิน พร้อมคำแปลภาษาไทย และหนังสือรับรองการเป็นสมาชิกของสมาคมเจ้าของเรือไทย เป็นต้น โดยยื่นเอกสารหลักฐานต่อกรมสรรพากรล่วงหน้า ๑ เดือน ก่อนการนำเข้า และให้นำส่งใบขนสินค้าขาเข้าพร้อมใบเสร็จแสดงการชำระภาษีมูลค่าเพิ่มก่อนการยื่นแบบแสดงรายการภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภ.พ.๓๐)

๒) ภาษีเงินได้จากการขายเรือ กรมสรรพากร อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อกำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินได้ของ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและประกอบกิจการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ เฉพาะที่ได้จากการขายเรือเดินทะเลที่ใช้ในการขนส่งสินค้าระหว่างประเทศ โดยนำเงินได้ดังกล่าวไปซื้อเรือลำใหม่หรือต่อเรือลำใหม่ตามสัญญาการต่อเรือของกรมสรรพากร โดยจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓) การให้บริการขนส่งในราชอาณาจักรโดย เรือเดินทะเลมีสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ กรมสรรพากร อยู่ระหว่างการนำเสนอร่างกฎหมายเพื่อกำหนดให้กิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักรโดยเรือเดินทะเลที่ได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม เสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปแล้ว

๒.๑๒.๑.๒ มาตรการสนับสนุนด้านการเงินแก่ ผู้ประกอบการพาณิชย์นาวี กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้หารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) สมาคมเจ้าของเรือไทย กรมเจ้าท่า และกรมบัญชีกลาง เพื่อจัดทำมาตรการ

/สนับสนุน...

สสค. (๐๖)๐๒



สนับสนุนด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการพาณิชย์ โดยมอบหมายให้ ธสน. เป็นผู้ร่างมาตรการดังกล่าวฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ธสน. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นแล้ว สาระสำคัญของมาตรการมีดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการพัฒนา  
กองเรือไทยให้มีขนาดใหญ่ขึ้น และช่วยเหลือผู้ประกอบการพาณิชย์ไทย โดยให้มีแหล่งเงินทุนใน  
การจัดหาเรือในอัตราดอกเบี้ยต่ำ และมีระยะเวลาชำระคืนผ่อนปรนตามเงื่อนไขที่กำหนด

๒) วงเงินและระยะเวลาการให้สินเชื่อ  
วงเงินรวม ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาการให้สินเชื่อ ๓ ปี

๓) เงื่อนไขการให้สินเชื่อ (๑) ระยะเวลา  
ชำระคืนไม่เกิน ๑๐ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๒ ปี กรณีซื้อเรือใหม่) (๒) อัตราดอกเบี้ยของ ๕  
ปีแรกที่มีการสนับสนุนจากรัฐบาล โดยสกุลบาท ใช้อัตราดอกเบี้ยลอยตัวในอัตรา Prime Rate ร้อยละ  
-๒.๕ สำหรับสกุลเหรียญสหรัฐฯ ใช้อัตราดอกเบี้ยลอยตัว ในอัตรา LIBOR (๖ เดือน) ร้อยละ +๑  
(๓) อัตราดอกเบี้ยของปีที่ ๖-๑๐ ใช้อัตราอ้างอิงของ ธสน.

๔) เงื่อนไขการสนับสนุน เป็นกิจการที่มีการ  
ขนส่งสินค้าระหว่างประเทศรวมอยู่ด้วย เรือที่ลงทุนซื้อต้องนำมาจดทะเบียนในประเทศไทยตลอด  
ระยะเวลาชำระคืน และกรณีซื้อเรือเก่า อายุการใช้งานต้องไม่เกิน ๒๐ ปี

๒.๑๒.๑.๓ มาตรการลดอัตราภาษีนำเข้าเรือสินค้าทั่วไป  
ขนาด ๑,๐๐๐ ตันกรอส หรือต่ำกว่า จากอัตราร้อยละ ๑๐ ลงเหลือร้อยละ ๑ สำนักงานเศรษฐกิจ  
การคลัง มีความเห็นว่าการปรับลดอัตราอากรขาเข้าเรือสินค้าดังกล่าว จะส่งผลเสียหายต่อ  
ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือในประเทศ ที่มีศักยภาพในการต่อเรือทุกประเภทได้ถึง  
ขนาด ๔,๐๐๐ ตันกรอส ซึ่งยังคงต้องการการคุ้มครองจากภาครัฐ และไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล  
ที่ต้องการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือในประเทศ โดยสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม  
การลงทุน ได้จัดให้กิจการลงทุนดังกล่าว เป็นกิจการที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็น  
พิเศษ อีกทั้ง กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) อยู่  
ระหว่างการพิจารณาดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการยกเว้นอากรสำหรับส่วนประกอบ  
อุปกรณ์ประกอบ และวัสดุที่นำเข้ามาเพื่อใช้ซ่อมหรือสร้างเรือ เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคและเพิ่มขีด  
ความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการต่อเรือและซ่อมเรือในประเทศ โดย  
กระทรวงการคลังจะได้นำเสนอมาตรการสนับสนุนด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการพาณิชย์ทั้งสอง  
มาตรการดังกล่าว ต่อคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์พิจารณาต่อไป

#### ๒.๑๒.๒ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เป็น  
อุปสรรคต่อการพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทยและมอบหมายกรมเจ้าท่าในฐานะฝ่ายเลขานุการ  
คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์เร่งรัดดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการ  
พาณิชย์ โดยเร็วต่อไป



๒.๑๓ ความคืบหน้าแนวทางและมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว กระทรวงแรงงานได้รายงานความคืบหน้าดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีรายงานความก้าวหน้า ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

#### ๒.๑๓.๑ รายงานความก้าวหน้า

กระทรวงแรงงานรายงานความคืบหน้าแนวทางและมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในเรื่องข้อเสนอแนวทางและมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมือง ของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งกระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทยจากความขัดแย้งทางการเมืองไปบางส่วนแล้ว โดยใช้งบประมาณปกติ สรุปได้ดังนี้

๒.๑๓.๑.๑ ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม บริเวณแยกราชประสงค์และบริเวณใกล้เคียงที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งทางการเมือง โดยจัดฝึกอบรมความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ การบริการที่ประทับใจ และการใช้คอมพิวเตอร์สำนักงาน ให้กับพนักงานของกลุ่มโรงแรมดังกล่าว จำนวน ๘๐๐ คน โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน - กันยายน ๒๕๕๓

๒.๑๓.๑.๒ ให้ความช่วยเหลือสมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย โดยฝึกอบรมความรู้ภาษาต่างประเทศสำหรับมัคคุเทศก์ ให้กับผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบอาชีพมัคคุเทศก์ จำนวน ๖๙๐ คน โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๓

๒.๑๓.๑.๓ สำหรับการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ วงเงิน ๒๒ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ สรุปได้ดังนี้

๑) ขณะนี้มีเงินงบประมาณคงเหลือจำนวน ๑๔,๙๑๐,๓๕๑ บาท ซึ่งสามารถนำมาใช้ดำเนินงานฝึกอบรม ได้จำนวน ๓,๓๘๐ คน ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบและอนุมัติกันเงินเหลือปีของกรมบัญชีกลาง เพื่อดำเนินโครงการ

๒) วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อจัดทำกรอบโครงการฯ พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ เพื่อกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินงาน กำกับดูแล และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการฯ ต่อไป



## ๒.๑๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑๓.๒.๑ กระทรวงแรงงานได้รับอนุมัติจากกรมบัญชีกลาง ในการกันเงินเหลือมปี เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สำหรับการดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพ แรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ ซึ่งจะสามารถนำมาใช้ ดำเนินงานภายใต้โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างและนายจ้างที่ได้รับผลกระทบ จากความไม่สงบให้กับกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ พนักงานโรงแรม ลูกจ้างในสถานประกอบการ ห้างสรรพสินค้า ลูกจ้างในร้านค้าย่อย และผู้ถูกเลิกจ้างและว่างงาน รวมทั้งได้ประชุมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อกำหนดกรอบแนวทางและหลักสูตรในการฝึกอบรม เพื่อ พัฒนาศักยภาพแรงงานอิสระด้านการท่องเที่ยวจนครบแล้ว

๒.๑๓.๒.๒ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สภาอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ร่วมกับสมาคมมัคคุเทศก์อาชีพแห่งประเทศไทย จะเริ่มจัดฝึกอบรมตาม โครงการพัฒนาศักยภาพแรงงานอิสระภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบ เพื่อเพิ่มทักษะด้านภาษาต่างประเทศสำหรับมัคคุเทศก์ รุ่นที่ ๑ จำนวน ๕ ภาษา ได้แก่ อังกฤษ เกาหลี สเปน รัสเซีย และเยอรมันนี ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒.๑๓.๒.๓ นอกจากนี้ สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่ง ประเทศไทยได้เสนอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเร่งจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการศึกษา โครงสร้างอาชีพอิสระด้านการท่องเที่ยวที่อยู่นอกระบบประกันสังคม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่ได้มอบหมายให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยร่วมกับกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการศึกษา ซึ่งปัจจุบันได้จัดทำขอบเขตการศึกษา (TOR) เรียบร้อยแล้ว

### ๒.๑๓.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าแนวทางและมาตรการให้ความ ช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๒.๑๔ การให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาและการพัฒนา ประเทศ ผู้แทนการค้าไทย (นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง) ได้รายงานผลการประชุมสุดยอดสมัยพิเศษ Global Redesign Summit ภายใต้กรอบ World Economic Forum (WEF) ให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีสาระสำคัญ และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

### ๒.๑๔.๑ สาระสำคัญ

ผู้แทนการค้าไทย (นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง) รายงานผล การประชุมสุดยอดสมัยพิเศษ Global Redesign Summit ภายใต้กรอบ World Economic Forum (WEF) ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงโดฮา ประเทศกาตาร์ สรุปได้ดังนี้

๒.๑๔.๑.๑ WEF ได้จัดประชุม Global Redesign Summit ระหว่างวันที่ ๓๐-๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูปการบริหารจัดการของ โลกในประเด็นที่สำคัญต่างๆ เพื่อคิดออกแบบและสร้างระบบโลกใหม่ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายและผู้เชี่ยวชาญทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนกว่า ๔๐๐ คน จากกว่า ๖๐ ประเทศ



๒.๑๔.๑.๒ การประชุมในครั้งนี้มีการเสนอรายงานเรื่อง Global Redesign Initiative ซึ่งเสนอแนวคิดให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาประเทศมากขึ้น และเสนอแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการของโลกให้มีประสิทธิภาพและใช้ปฏิบัติได้จริงใน ๔ ประเด็น ได้แก่ ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การพัฒนา ความยั่งยืนและสิ่งแวดล้อม และความมั่นคง โดยในส่วนของข้อเสนอแนะแนวทางการปฏิรูปสถาปัตยกรรมความร่วมมือด้านการพัฒนา (Development Cooperation) ได้เน้นการตอบสนองความต้องการของผู้รับความช่วยเหลือที่เป็นประชาชนเป็นหลัก โดยการให้ผู้รับเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือให้มากที่สุดและลดความซับซ้อนของโครงการ ทั้งนี้ การให้ความช่วยเหลือควรเป็นไปเพื่อการพัฒนาอย่างแท้จริง โดยให้ภาคส่วนอื่นเข้ามาร่วมกับภาครัฐ โดยเฉพาะภาคเอกชนและประชาสังคม

๒.๑๔.๑.๓ การให้บริษัทเอกชนในแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรมเข้ามามีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในทางปฏิบัติอาจทำได้โดยให้อุตสาหกรรมต่าง ๆ เสนอแนวทางที่จะเข้าร่วมรับผิดชอบในเรื่องที่ตนเองถนัดโดยตรง เช่น ให้อุตสาหกรรมอาหารมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องการขาดแคลนอาหารในประเทศด้อยพัฒนา อุตสาหกรรมยา มีหน้าที่รับผิดชอบเรื่องการป้องกันโรคระบาดข้ามพรมแดน (Pandemic) และอุตสาหกรรม ICT รับผิดชอบเรื่อง Digital Divide เป็นต้น ซึ่งน่าจะดีกว่าการทำ CSR ปัจจุบันที่ให้พนักงานบริษัทธนาคารไปสร้างโรงเรียนในชนบท แทนที่จะไปสอนวิธีการจัดการกับการออมเงินในหมู่บ้าน เป็นต้น

๒.๑๔.๑.๔ เพื่อให้ภาคเอกชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาและการพัฒนาประเทศเกิดความชัดเจนและสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงได้เสนอร่างโครงการเพิ่มศักยภาพด้านเศรษฐกิจพอเพียงสำหรับหมู่บ้านในชนบท ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ คือ (๑) เพิ่มศักยภาพของประชาชนในชนบทให้มีความรู้ความสามารถทางด้านธุรกิจ และ (๒) ใช้หลักเศรษฐกิจพอเพียงในการดำเนินการ

๒) แนวทางการดำเนินการ (๑) เป็นโครงการอาสาสมัครของภาคเอกชน จากอุตสาหกรรมต่าง ๆ บริษัทห้างร้านต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งจะร่วมกันดำเนินการ โดยมีคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน เป็นเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐให้การสนับสนุนการดำเนินงาน (๒) เปิดโอกาสให้บริษัทเอกชนจากธุรกิจจัดเป็นทีมเพื่อดูแลใช้จ่ายและเป็นพี่เลี้ยงดูแลและรับผิดชอบแต่ละหมู่บ้าน (๓) จัดการแข่งขันการทำโครงการธุรกิจระหว่างหมู่บ้าน โครงการที่ชนะเลิศในแต่ละปีจะได้รับรางวัลจากนายกรัฐมนตรี (๔) สร้างชุดอบรมจากความรู้ที่ได้จากการดำเนินการในหมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จเพื่อให้เกิดการถ่ายทอดความรู้ระหว่างหมู่บ้านต่าง และ (๕) สร้างระบบการบริหารโครงการเพื่อติดตามผลและรายงานความก้าวหน้า

๓) โครงสร้างการทำงานร่วมกันของภาคเอกชน (๑) สถาบันหลักของภาคเอกชน คือสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย จะร่วมกันดูแลโดยแต่ละหมู่บ้านอาจจะมีสถาบันอื่น ๆ เข้าร่วมด้วยแล้วแต่กรณี (๒) แต่ละสถาบันจะมีหัวหน้าโครงการเป็นผู้ประสานงานระหว่างผู้นำโครงการ

/ในหมู่บ้าน...



ในหมู่บ้านต่างๆ และระหว่างสถาบัน และ (๓) หัวหน้าโครงการจะเป็นผู้เสนอชื่อของหมู่บ้านหรือโครงการดีเด่นเพื่อการรับรางวัลจากนายกรัฐมนตรีในแต่ละปี

๔) ขั้นตอนการดำเนินการ แบ่งออกเป็น ๔ ช่วง คือ ช่วงที่ ๑ การเตรียมงาน ช่วงที่ ๒ โครงการนำร่อง ช่วงที่ ๓ การดำเนินการ และช่วงที่ ๔ การติดตามประเมินผล

#### ๒.๑๔.๒ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบผลการประชุมสุดยอดสมัยพิเศษ Global Redesign Summit ภายใต้กรอบ World Economic Forum (WEF) และร่างโครงการเพิ่มศักยภาพด้านเศรษฐกิจพอเพียงสำหรับหมู่บ้านในชนบท

##### ๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓

๓.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการ กรอ. รวม ๘ เรื่อง  
ดังนี้

๓.๒.๑ ผลการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ และส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปไม้ยางพารา

๓.๒.๒ ผลการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณาแนวทางการยกเลิกอัตราการนำเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

๓.๒.๓ แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมการขนส่งระบบรางและอุตสาหกรรมเกี่ยวเนื่อง

๓.๒.๔ การขอปรับลดค่านุรักษ์น้ำบาดาล

๓.๒.๕ นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์

๓.๒.๖ การจัดตั้งคณะกรรมการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

๓.๒.๗ แนวทางแก้ไขปัญหาการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๒.๘ การเร่งรัดให้ธนาคารออมสินดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แทนธนาคารแห่งประเทศไทย

/จึงเรียนมา...



จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปังวิเชียร)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขาธิการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail [chuwit@nesdb.go.th](mailto:chuwit@nesdb.go.th)